2024年6月

Jun. 2024

文章编号:2095-0365(2024)02-0036-07

## 新发展格局下乡村振兴的现实困境与路径探究

## 李晓辉

(中共宁德市委党校,福建 宁德 352199)

摘 要:面对复杂的国际环境和国内经济高质量发展的现实愿景,党的二十大将构建新发展格局和实现乡村振兴作为重要内容和重大战略决策。当前中国社会正由攻克绝对贫穷问题的脱贫攻坚向攻克相对贫困问题的乡村振兴进行嬗变,通过深入研究新发展格局与乡村振兴之间内在逻辑关系和运行机制,并从新发展格局下对乡村振兴过程中产业发展优势不突出、乡村流通对接生产与消费的功能有待提高以及乡村相对贫穷治理问题等现实困境展开了深入探讨,进而提出强化自主创新能力、借助新兴技术推进物流产业集群建设、构建相对贫困治理的长效机制、缩小城乡数据信息鸿沟等路径探索,这不仅有利于推进乡村振兴战略顺利实施,而且对我国经济高质量发展也具有重要的现实意义。

关键词:新发展格局;乡村振兴;数据化;物流产业

中图分类号:F323 文献标识码:A DOI:10.13319/j. cnki. sjztddxxbskb. 2024. 02. 05

## 一、引言

自改革开放以来,我国借助人口红利和制造 成本等方面优势,积极融入到出口导向型的国际 市场经济中,取得了举世瞩目的经济增长奇迹,可 随着贸易保护主义、重大传染病疫情以及全球经 济增长疲软等影响,我国在国际上的优势要素正 随着人口老龄化日益严重、资源要素存量约束愈 发不足,先前的国际优势将不复存在。可想而知, 当前我国经济发展中的风险和机遇是并存的,既 要巩固历史成果向第二个百年奋斗目标进军,又 要继往开来拓展新的经济增长极。在面对波谲云 诡的国际环境,想要保持快速增长的发展态势,就 要科学转变经济发展策略。党中央审时度势地提 出了构建国内大循环为主体、国内国际双循环相 互促进的新发展格局。显而易见,这是对我国自 身超大规模市场优势的准确把握,既立足于国内 市场,又不排斥国际市场,两头不误地抓紧发展机 遇,也是为了适应国内主要矛盾转化以及掌握经济发展的主动权,最终实现经济高质量发展而作出的科学合理的战略部署。

我国超大规模市场优势是持续巩固拓展脱贫攻坚成果的制胜法宝。但城乡发展不均衡和农村发展潜力未挖掘这一优势便难以得到体现,将极大影响我国经济的快速发展。在新的经济形势下,乡村振兴战略成为有机衔接脱贫攻坚成果的有效渠道,"三农"工作的重点也正逐步转移到乡村振兴战略上。2023年的中央一号文件明确指出,必须坚持不懈把解决好"三农"问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。党的二十大提出,要推动构建新发展格局,同时也强调"增强国内际两个市场两种资源联动效应""坚持农业农村优先发展"。从国家顶层设计战略来看,就是要通过新发展格局助力乡村振兴,乡村振兴又将成为加速构建新发展格局的重要实现路径,因此,不断推

收稿日期:2023-09-04

基金项目:福建省行政管理学会一般项目(2022B04)

作者简介:李晓辉(1990一),男,讲师,研究方向:公共管理与应急管理。

本文信息:李晓辉. 新发展格局下乡村振兴的现实困境与路径探究[J]. 石家庄铁道大学学报(社会科学版),2024,18 (2):36-42.

进两者深度融合和有效链接,最终形成良性循环。 在构建新发展格局战略背景下,如何深层次剖析 新发展格局与乡村振兴的内在逻辑关系,让两者 在理论和现实层面都相得益彰,是当前应给予广 泛关注的重点问题。

从现阶段研究来看,对新发展格局和乡村振兴 的理论研究成果颇丰。有学者从中国式现代化视 野对乡村振兴时代内涵、现实逻辑及高质量发展等 方面展开研究[2],也有学者对新发展格局的理论基 础与特征、实践路径及战略意义进行深入研究[3], 还有学者从"双循环"新发展格局下对脱贫攻坚与 乡村振兴的有机衔接的行为逻辑、机遇与挑战及地 方例证进程进行研究[4],但鲜有将新发展格局和乡 村振兴两者之间的内在逻辑关系和现实问题进行 研究。本文在现有理论研究基础上,重点讨论几个 问题,如新发展格局与乡村振兴的内在逻辑关系是 什么?新发展格局助力乡村振兴的机制有哪些? 新发展格局下乡村振兴的现实梗阻问题有哪些? 还有哪些有效的突破路径?对上述问题的讨论,不 仅有利于促进两者有机衔接和破解现实问题,还能 对推动新发展格局的构建和乡村振兴战略的全面 实施提供些许借鉴。

二、新发展格局与乡村振兴的内在逻辑关系分析

(一)新发展格局与乡村振兴之间互助 共进

新发展格局与乡村振兴之间存在相辅相成、互助共进的内在逻辑关系。一方面,新发展格局助力乡村振兴战略的全面实施,新发展格局对强化乡村农业、产业、人才等方面的振兴具有特殊且非凡的重要意义。新发展格局的战略部署促进了乡村各项事业的转型升级,并且持续推动乡村各类生产要素的合理优化配置。另一方面,随着乡村振兴的深入推进,乡村的各项生产要素利用效率也将日趋合理化,所营造的农村环境更为宜居,农民生活更为宜业,生活条件更为优渥,再加上农民创收形式愈发多样,消费能力也随之不断提升,购买需求逐步呈现多元化的同时,也继而激发国内消费市场,加快形成完整的内需体系,为国内大循环为主体的新发展格局提供内生动力,最终加快构建新发展格局。

新发展格局和乡村振兴在政策目标层面有其

一致性<sup>[5]</sup>。新发展格局力求在发展质量、质量效益、发展方式上寻求突破,通过转变原有的发展质量不平衡、过度追求数量规模及粗放型增长的问题,去现实高质量发展、高质量效应、集约型增长的目标。乡村振兴的政策目标也立足于高质量发展,通过高质量发展推动规模增长;深化乡村产业结构调整,优化结构布局,推进产业协调发展;开拓乡村消费市场,开发乡村消费的内需潜力。故此,两者在目标层面上呈现一致性。

新发展格局和乡村振兴在政策实践层面有其融合性。新发展格局在政策实践层面致力于搭建国内大循环,激发国内消费市场的活力,推动乡村资源要素优化配置,使得我国经济结构更加合理,进而打造更适宜我国未来经济发展的战略布局。新发展格局在宏观上的部署必然影响微观上乡村振兴的具体实施,如通过完善农业产业发展政策,涉及到乡村产业项目调整和资源要素流通等;改善乡村消费能力提升工具,涉及到乡村金融服务体系完善和基础设施建设提升等。故此,两者之间在政策实践层面具有融合性。

(二)新发展格局与城乡二元结构相对立

新发展格局是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的战略部署,这是在面临国外贸易保护主义、全球严峻新冠疫情和我国步入中国特色社会主义新时代的背景下,为巩固全面建成小康社会,实现国民经济高层次、稳节奏发展,以便拓宽新思路、克服新问题、迎接新挑战,进而构建社会主义现代化强国而提出的,具有时代和现实意义的高水平的战略定位。

新发展格局是畅通城乡经济循环,消除城乡 二元结构的战略性举措。新发展格局是为了适应 国内外环境变化的时代背景要求,是为实现"两个 一百年"奋斗目标不断演化的结果,始终贯彻以已 程中不相适应的关键环节,打破城乡之间因生产、 分配、流通、消费等要素不畅通而导致的城乡二元 结构的壁垒,通过创新体制机制和科学规划,深挖 国内市场潜力,摆脱过于依赖国外市场,重塑我国 城乡之间经济生态的循环。我国构建新发展格 局,其目的是将国内的经济发展和消费需求作为 发展的出发点和落脚点,通过挖掘内需潜力来刺 激国内经济快速发展,实现全民享有改革发展的 红利,这既是对国内外环境变化的正确响应,也是彰显我国经济发展独立自主的自信,将需求从被动转化为主动的内循环为主体同时又兼具内外双循环的发展格局,势必将更好地保障我国经济社会安全,进而破解我国经济发展过程中城乡二元结构的矛盾问题。当前城乡二元结构尚未消除,如何扩大国内消费市场,就必须着眼于现有的乡村消费需求,这便成为扩大内需的突破口,通过城乡之间各项资源要素的有效配置,优化城乡经济循环发展的新业态是构成新发展格局的重要内容。

## 三、新发展格局助力乡村振兴的机制分析

新发展格局改变了国内外经济发展思路、国内经济发展环境,这对于乡村振兴战略顺利实施意义非凡,乡村振兴不断深入离不开机制的助力,新发展格局下,发展动力的转变、发展环境的优化、发展空间的重置都推动着乡村振兴的全面实现<sup>[6]</sup>。

## (一)动力转换机制

新发展格局就是为了实现我国经济高质量发 展找到相互匹配和安全高效的动力转化机制。面 对全球贸易受到严重冲击,贸易保护主义势头高 涨,全球经济衰退和对外投资风险增大,过往贸易 出超的投资方式,已经不适应当前全球经济态势。 基于当前形势,我国未按部就班,而是结合国内外 经济大环境有针对性地提出了新发展格局。这展 示了我国未来经济发展思路的变化,经济发展过程 中的出口外向型动力在适当弱化,而自产自销的内 源性动力在不断加强,培育内循环经济为主体,农 村市场为关键的动力转换机制已然成为今后我国 经济高质量发展的主要抓手。这种审时度势的发 展思路,势必会实现农村的脱贫攻坚与乡村振兴的 有机衔接。新发展格局中为确保内循环为主体,就 要畅通各类资源在城乡空间领域和生产、分配、流 通过程中"卡点"和"难点"问题,而如何解决农村市 场供给和需求问题,便是构建国内大循环发展格局 的首要问题。由此,在《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》(以下 简称《意见》)中提出要发展现代设施农业,推动乡 村产业高质量发展,加强农业基础设施建设,强化 农业科技和装备支撑。不难看出,我国新发展格 局以国内大循环为主体的发展思路,正转变着我 国未来经济发展方向和动力,这对加快推进乡村 振兴无疑是极大的利好机遇。

#### (二)环境优化机制

新发展格局的提出是在统筹国内外经济形势 的基础上,经过科学论证且具有全局性的经济发 展思路。城市供需结构相对饱和,城市投资空间 也逐步收窄,持续释放居民消费能力关键在于供 给侧结构改革的配套和跟进,从而确保国内产业 链和供应链的安全。畅通各项影响供给侧要素自 由流通的限制因素,扩大农村市场作为摆脱城市 经济增长放缓的重要突破窗口,优化农村各项环 境,发掘农村经济发展的内生动力。故此,《意见》 提出稳定完善帮扶政策,拓宽农民增收致富渠道, 扎实推进宜居宜业和美丽乡村建设,深入推进农 业现代化示范区建设,持续加强乡村基础设施建 设,提升基本公共服务能力。不难看出,构建新发 展格局可以推进农村供需结构优化、人居环境美 化、设施设备现代化的发展,为补齐农村发展的各 项短板提供了机遇。

#### (三)空间重构机制

新发展格局以持续深化需求和供给良性互动 为重要任务,推进农村市场资源要素空间关系最 优化配置,扩大有效投资,优化产业结构,充分利 用两个市场、两个资源。就当前农村市场发展而 言,为带动当地产业发展、招揽中小型企业入驻、 引导重大投资项目,农村基础设施建设就应与之 相互匹配,相应的财政投资将明显增加,科教文卫 建设等公共服务水平也要与之相平衡发展,城乡 之间的产业整合优化和转型升级步伐随之加快, 这些资源要素和投资环境的空间变化和重构组合 给我国经济带来更大区域发展空间。为拓宽贫穷 人口生计空间和推进区域发展空间,《意见》提出, 完善县乡村产业空间布局,提升县城产业承载和 配套服务功能,增强重点镇集聚功能。健全党组 织领导的乡村治理体系。强化政策保障和体制机 制创新。因此,各项机制的转变、优化及重构才是 新发展格局下乡村振兴持续发展的动力源泉。

四、新发展格局下乡村振兴面临的困境

#### (一)乡村产业发展优势不突出

在新发展格局下,各项生产要素在流向乡村产

业发展过程中遇到了诸多现实梗阻问题。相比较 城市而言,乡村产业发展基础能力薄弱、公共服务 供给不足、生态建设滞后等因素,这些都客观上造 成乡村产业振兴与脱贫攻坚之间的有效衔接出现 现实障碍。乡村产业振兴是乡村振兴的关键,对于 乡村振兴中起到物质基础作用的产业振兴存在如 下问题:一是乡村自主创新能力不高。乡村产业振 兴的原动力在干激发乡村各项生产要素活力以及 群众的内生动力,以实现经济的可持续增长,同时 使群众享受到国家政策所带来的福利。然而,从现 实生活来看,多数乡村产业还停留在劳动密集型加 工业,甚至还存在不少没有任何产业的现状,虽可 供挖掘的资源丰富,但自主挖掘的意识和能力均不 强。究其根源,一方面是推动创新所需要的人力、 物力及财力略有不足,尚未营造出适合创新的环 境;另一方面乡村自主创新能力还需要多方力量协 同参与方能有所突破,但当前尚未构建多方协同共 创机制,政府、市场和个人三者之间如何相互配合 推动乡村产业创新和相关技术的衔接,让市场和企 业的新技术、新理念有效嫁接到乡村产业发展上, 从而避免出现部分乡村产业链未能形成、产业竞争 力和现代化略显不足等问题。二是创设品牌意识 不强。产品品牌的塑造将有益于在其他同类产品 的市场竞争中脱颖而出,通过品牌的创设,形成自 己的产业定位、未来愿景、管理方法及经营战略,同 时与之匹配的营销方式、服务形式及品牌文化等也 将孕育而生,但当前乡村产业经营者品牌意识不 强,故此,品牌的精细化管理、自主品牌特色形象及 品牌溢价等均未形成[7]。这些问题的存在必然导 致乡村产业所生产的产品和服务在同类型产品中 区别度不高、竞争力不强。三是农村基础设施建设 还比较落后,如乡村道路畅通工程、供水保障工程、 数字乡村建设工程等方面还相对薄弱,这些适宜乡 村产业振兴的基础环境进步空间较大,再加上乡村 民生保障能力弱,导致本地人口外流与外地人才难 引的问题,不易形成比较稳定的农村消费市场,最 终导致乡村产业发展优势不突出。

## (二)乡村流通对接生产与消费的功能 有待提高

乡村地区物流基础设施相对落后,大部分乡村地区产品运输方式多采用公路运输为主,存在运输时间长的缺点,对于短时间需要销售出的农蔬产品,乡村冷链运输设施尚未完备,乡村地区生

产性和生活性物流设施短板也就暴露出来了。同时,农村地区物流信息化程度不高,当前新兴技术 发展前景广阔,新兴技术与物流业深度融合的程度相较城市明显滞后,乡村地区物流环节中多级以人工为主,机械化程度不高,物流供应链主体的数点,与对地区为产品,等致信息衔接受阻,也存在了乡村地区为流通效率和消费渠道延伸。此外,乡村地区物流产业整体筹划不足,虽部分地区先后在农村地区建设物流基地和物流站点,可科学规划和前瞻部署程度不高,集聚程度不强,仓储、运输、冷链及配送等环节尚未形成高效闭环,也就无法获得集聚发展下交易成本降低和溢出效应增强的福利[8]。

### (三)乡村相对贫穷治理问题需要重视

农村相对贫穷治理问题主要表现在如下几个方面:首先,相对贫穷治理不单单只解决基本温饱问题,而是为了解决更为长远的发展和发展和发展问题,治理贫困问题仅依靠外部"输血",而未能形成自身"造血"能力,如本地人才留不住,外地可能力不愿留。在这种情况下,即便短暂振兴,也可能之没落,农村地区内生治理能力与活力的问题,也可能力的问题上仍值得高度重视。其次,农村相比较城市属于相对贫穷地区,贫穷地区,贫穷地区有相对贫穷地区,贫穷地区有强对贫穷地区,贫穷地区有强对贫穷地区,尽管农村地区贫困人时,部分贫穷,而后因病因灾又再次返困,对贫困人的动态检测和长效脱贫治理机制当前尚未形成。

## (四)农村信息化基础建设与大数据人 才建设亟须强化

随着人民生活水平和信息化程度提高,优质农产品消费、文化娱乐教育消费、农村养老消费、休闲旅游消费、网上消费等呈现上涨趋势,提升农村新型消费型基础设施建设水平就显得尤为重要。农村新型消费型基础设施建设的关键在农村地区信息化基础建设程度上,当前城乡之间的"数字鸿沟"仍然十分突出,地处偏远的农村地区,因交通的不便捷而导致网络线路的铺设受限,部分农村地区网络覆盖率不高。农村居民普遍文化程

度不高,对网络信息化需求程度低,从而也降低了网络运营商在农村地区拓展业务的积极性,再加上部分农村路况不好,公路数量不足等问题,致使当时的物流网点配送点偏少,考虑到货物运输成本和维护费用,物流公司难以覆盖,进而农村地区电商难以发展起来,影响农民创收和当地经济的发展。数字技术人员是促进农村地区信息化基础建设的重要动力。当前农村地区大数据人才基度之,由于农村地区各项民生保障与城市差距较大,为了谋生以及拥有更好的发展前景,农村的数据技术人才奔向城市谋求生计,城市数据人才基于自身考虑也会选择留城工作,数据人才返乡率普遍偏低。此外,人才和专业技能培训的不足,也难以快速推进农村数据化管理与建设。

五、新发展格局下推进乡村振兴的路径

(一)强化自主创新能力,打造一流特 色品牌

首先,乡村一方面要借助现有的各项生产资 源关键要素,着力提高要素的利用效率,调动各方 力量,基于本村现状,采取有针对性、前瞻性的方 法与对策,最大程度上推动创新;另一方面依靠国 家持续增幅的优惠政策和资金扶持力度,留住政 策、人才、财政便是留住了农村自主创新的内生动 力,制定易干营造优质营商创业环境的优惠政策, 为乡村产业振兴提供强劲的后援保障,进而吸引 更多的优质人才为乡村产业振兴谋划出创新的手 段和思路。乡村干部、乡贤及创业能人要利用政 府政策优势,吸引市场中优质企业和创业团队加 入到乡村振兴中,形成多方协同共创机制。通过 优质企业提供帮扶或寻求合作,引入新设备和新 理念,从而打开销路市场和拓宽产品销售渠道。 另外,通过各种途径帮助乡村原住民提升运用现 代化信息技术的能力,协助有条件的农民掌握线 上开展销售和宣传的数字素养,提高他们甄选网 络信息的能力,运用现代化信息技术增加收入。 完善各项激励机制,在人力、财力、物力等管理和 服务方面给予科研创新团队更优质的体验感和更 包容的容错空间,让更多的优质创新人才在乡村 振兴中脱颖而出,通过优质科研创新团队引领产 业创新,培育优质产业,增强乡村产业后期发展 张力。

其次,乡村可借助当地资源优势,加快本土特 色农产品品牌建设,创立村办企业,创办农家品 牌,培育的农产品牌要始终坚持质量先行,制定严 格的产品质量认证标准和生产体系,以业内知名 品牌控品要求为标准,打造一流的本土品牌,实施 针对性和可行性强的品牌营销策略。同时,政府 加大对村办企业扶持力度,引导其培育品牌意识, 树立品牌形象,对干获得国家驰名商标产品以及 其他优质产品,可以给予更多的优惠政策和资金 扶持。此外,乡村要充分利用线上线下两种渠道、 两种宣传方式,将品牌建设与现代化信息技术紧 密结合,依靠网络媒体力量大力推广自主品牌,实 现农产品线上线下双向"开花",拓宽产品销路和 价值空间,为自主品牌建设打下坚实基础。乡村 在创设自主品牌时还可以积极参与推介会和交流 会,寻求与大企业建立战略合作伙伴关系,将自主 品牌产品推至国际市场,进一步增强自主品牌的 市场影响力和竞争力。

最后,政府要加大对基础设施、教育、文化、医 疗卫生等方面的投入力度,提升农民人均收入和 福利待遇。改善人居环境,共享社会进步福利,提 升其幸福感。在城乡基础设施建设方面,投入更 多的资金用于城乡交通一体化、城乡供水一体化、 电网建设系统、乡村生态系统,以及综合服务设施 提升工程等基础设施建设,改善乡村生活的舒适 度和便捷度。在社会保障制度建设方面,推动农 村医疗、养老保险等制度改革,实现病有所医、老 有所养,加强农村特殊群体帮扶力度,确保农民的 基本生活需求得到保障与满足。在医疗与教育方 面,强化基层医疗机构建设,挖掘出多种形式的城 市教育资源共享渠道,落实好医疗与教育在基层 "最后一公里"建设工作。在文体事业方面,丰富 农村文化和体育建设的形式和种类,农民物质生 活和精神世界都有获得感和满足感。

(二)完善物流基础设施,借助新兴技 术推进物流产业集群建设

在国家层面上,将农村现代供应链建设纳入乡村振兴的发展战略中,改善政策大环境,消除制约城乡生产与消费有效衔接的现实问题,完善各项法律法规和规范物流行业乡村建设的要求,引导物流行业龙头开展公益性投资建设工作,推进乡村产品快速响应城镇消费市场的要求,依托现代供应链融入城镇大市场。

此外,政府应积极编制涉农物流产业优惠政策,加大资金投入力度,配套相关补助和激励机制。地方政府努力营造出利于乡村物流行业发展的地方政策环境,增强对乡村基础设施和信息数据化建设的投入力度,提高乡村地区交通运输通达深度,提升科技赋能乡村物流开发水平,实现线上线下相结合且完善的产销对接机制,规范引导乡村开展团购,引导大型企业和相关平分担主播少村合作建立网络直播带货模式,鼓励大型企业的拉到大型企业设施短板问题,增加对农产品仓储保鲜冷链设产地位,技量、增加对农产品仓储保鲜冷链设产地预冷基地建设,打破物流行业巨头垄断的问题,扶持其他物流电商平台良性发展,推进乡村地区物流行业一体化建设。

乡村物流产业集群建设对降低交易成本和提高经济效益有其特殊的现实价值。对产业体量大、经济效益好、冷链需求高的乡村地区提倡多方运力共同组建集仓储、加工、分拣等服务一体化设施,不断优化提升乡村地区前端供应链物流服务水平,实现资源共享和合理配置,激发规模效益。同时,鼓励农产品优势产区企业到集散地区建立集配中心,共享配送服务,实现统仓统配,优化乡村地区配送效率和配送路线布局,通过大力推动乡村物流产业集群建设,为新型农业经营主体提供综合性供应链服务功能[3]。

## (三)精准突破农村相对贫困治理桎梏,构建相对贫困治理的长效机制

在新发展格局下,需要着力解决多维度的相对贫困,对农村地区的长远发展问题,要精准把握及识别,当前或未来一段时间里农村地区在乡村振兴道路上,会存在哪些问题,若是人才困境,可通过人才引进与高层次人才补贴政策等措施,破解内生治理能力不足的问题。对相对贫穷的农村地区,乡村振兴不仅需要增加收入,更需要提振贫困地区人们内在的精神动力。同时创办适合农民生产生活中喜闻乐见的活动,增加农村群众精神富足感,在解决物质生活相对贫穷问题的基础上也同时解决精神生活相对贫瘠的问题。

构建返贫动态监测和帮扶机制。科学划分农村地区贫困人群,精准识别哪些人群是脱贫不稳定户,哪些人群是边缘易致贫户,以及哪些人群是因灾因病等刚性支出增加而导致生活入困的困难

户,定期开展跟踪检查与动态管理,基层政府预先制定一个监测基准线,重点监测其收支状况[10]。建立健全返贫人员快速发现和响应机制,针对不同类别人群分层分类纳入帮扶政策范围,提高扶贫资金利用效率和价值,实现动态清零。健全防止返贫大数据监测平台,整合各部门、各单位数据信息,统一格式标准,借助大数据信息技术提高监测预警准确性,从而进一步完善基础数据库。搭建农户主动申请、部门核实审查、干部定期走访相结合的贫困人口核查和退出机制,真正实现精准发现与帮扶,使真实贫穷群体在适当时机得到救济和帮扶,也能让脱贫人员克服对政府扶持的过度依赖,让资源和管理恰到其处,最终搭建好有效克服相对贫困的长效机制[11]。

## (四)缩小城乡数据信息鸿沟,强化数据信息技术人才的引进

首先,各级政府要积极推进基层数字信息基础设施建设,依托国家现有数字信息技术中心,推进农村地区"互联网十"、5G 技术的覆盖面,力求实现农村信息网络基本全覆盖,持续推进现代信息技术在农村地区的转换应用与更新换代。此外,大力推进城乡基础信息设施一体化建设,弱化当前农村地区物流、交通、电网等基础设施差距,共享城市优质公共信息资源,推进数字乡村建设,缩小城乡数据信息鸿沟。

其次,打造以政府为主导、社会供给为辅的多元参与共治模式来推进农村数据信息化建设。政府要加大对农村数据信息建设的投资力度,鼓励社会资本投资农村数据信息建设,引导数字企业投身于公益性农村数据公共服务供给体系中,最终实现城乡公共信息资源配置均等化。

最后,数据人才是农村数据信息技术普及和应用的关键要素。政府要提高基层地区数据人才引进的工资待遇并制定相对应的引进人才民生服务保障的制度措施。定期对现有人员开展针对性技能培训,提高整体数据化信息技术水平。对数据信息建设的决策者和管理者,鼓励他们开展学术调研和参加经验交流会,强化对前沿数据信息技术的可解以及当前管辖地区数据信息技术如何建设的认识,以便更能设身处地、实事求是地开展地方数据信息技术的建设。此外,政府要积极开展形式多样的乡村数据化宣传活动,广泛传播数据化建设对农村、农民生产生活的积极意义,力求提高村民信息

素养,通过开展面对面接触数字产品改变生活等活动,让村民更易于接受数据化给生活带来的变化,

从而推动数据化在农村地区生根发芽[12]。

## 参考文献:

- [1]中共中央国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴 重点工作的意见[EB/OL]. (2023-02-13)[2023-06-01]. http://www. lswz. gov. cn/html/xinwen/2023-02/13/content\_273655. shtml.
- [2]黄承伟. 中国式现代化视野下的乡村振兴: 现实逻辑与高质量发展[J]. 新视野,2023(3):67-75.
- [3]李彬,金梦迪,段雨晨.新发展阶段、新发展理念与新发展格局研究[J].政治经济学评论,2023(2),95-101.
- [4]郑瑞强,郭如良."双循环"格局下脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的进路研究[J].华中农业大学学报(社会科学版),2021(3):21-24.
- [5]严宇珺,龚晓莺.新发展格局助推乡村振兴:内涵、依据与路径[J].当代经济管理,2022(7):58-59.
- [6]李建平,梅晓光. 新发展格局下乡村振兴面临的挑战

- 与对策分析[J]. 理论探讨,2021(3):134-138.
- [7]董彦岭.产业振兴:绿色安全、优质高效的乡村产业体系建设「M].北京:红旗出版社,2019.
- [8]孙锐. 双循环新发展格局下贵州省农村高效物流体系建设研究[1]. 物流工程与管理,2023(3):88-89.
- [9]张义博,涂圣伟. 构建新发展格局下扩大农村消费的 路径与对策[J]. 宏观经济研究,2022(11):63-66.
- [10] 范和生,郭阳. 标准化治理:后疫情时代基层社会治理的实践转向[J]. 学术界,2020(11):67-75.
- [11]北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心,北京师范大学中国扶贫研究院,全面推进乡村振兴;理论与实践[M].北京:人民出版社,2021.
- [12]朱战辉. 数字下乡"最后一公里"困境及其路径优化 [J]. 社会科学研究,2023(5):142-143.

# The Realistic Dilemma and Path of Rural Revitalization under the Dual Circulation

LI Xiaohui

(Party School of Ningde Municipal Committee of the Communist Party of China, Ningde 352199, China)

Abstract: In the face of the complex international environment and the realistic vision of high-quality domestic economic development, the 20th National Congress of the Communist Party of China will build a new development pattern as an important content and a major strategic decision to achieve rural revitalization. At present, Chinese society is undergoing a transformation from poverty alleviation to overcome absolute poverty to rural revitalization to overcome relative poverty. Through in-depth study of the internal logical relationship and operating mechanism between the new development pattern and rural revitalization, and from the perspective of the new development pattern, the rural revitalization process will be analyzed in this paper. Realistic dilemmas such as the lack of outstanding advantages in the development of middle and high-end industries, the need to improve the function of rural circulation to connect production and consumption, and the governance of relative poverty in rural areas were discussed in depth, and then it was proposed to strengthen independent innovation capabilities, promote the construction of logistics industry clusters with the help of emerging technologies, and build a relatively poor exploring long-term mechanisms for governance and narrowing the urbanrural data information gap are not only conducive to the smooth implementation of the rural revitalization strategy, but also have important practical significance for the high-quality development of our country's economy.

Key words: new development pattern; rural revitalization; digitalization; logistics industry