

文章编号:2095-0365(2018)01-0036-06

# 着力推进供给侧结构性改革的思考

## ——以石家庄为例

赵冰琴

(中共石家庄市委党校 经济学教研部,河北 石家庄 050051)

**摘要:**推进供给侧结构性改革是中央综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态提出的一项重大战略部署。石家庄作为河北省会,在全省推动京津冀协同发展中起着示范引领的关键作用,更要率先推进供给侧结构性改革,突破体制机制束缚,增强城市的综合竞争力及其辐射带动京津冀南部区域的能力。本文在正确理解和把握供给侧结构性改革的基础上,结合石家庄面临的重大历史机遇和严峻挑战,提出了推进供给侧结构性改革的建议:要把解决好生态环境问题放在首位;以实施人力资本提升战略提高全要素生产率;以制度创新为先导实施创新驱动战略;弘扬企业家精神,构建“亲”、“清”新型政商关系等。

**关键词:**供给侧结构性改革;石家庄;生态环境;人力资本;制度创新;政商关系

**中图分类号:**F121 **文献标识码:**A **DOI:**10.13319/j.cnki.sjztdxbskb.2018.01.06

2015年,中央综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态,提出推进供给侧结构性改革这一重大战略部署。石家庄作为河北省会,在全省推动京津冀协同发展中起着示范引领的关键作用,更要率先推进供给侧结构性改革,突破体制机制束缚等,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,以增强城市的综合竞争力及其辐射带动京津冀南部区域的能力。

### 一、正确理解和把握供给侧结构性改革

#### (一)推动供给侧结构性改革是重塑我国比较优势的重大战略部署

改革开放之初,我国为改变当时短缺经济的困窘状况,采取了以投资、出口、消费等需求侧为主的宏观管理方式,创造了令世界瞩目的辉煌成

绩。在世界500种主要工业品中,我国有220多种工业品产量居世界第一<sup>[1]</sup>。随着消费结构的不断升级和资源环境约束问题的日益严峻,原有的以量取胜的比较优势日渐式微,许多行业出现较为严重的产能过剩,无效和低端供给过多,中高端供给不足,在全球价值链中也受到“两端挤压”。一方面,我国中高端产业遭遇强劲境外对手的挤压。据联合国世界旅游组织数据显示,自2012年起,中国连续多年成为世界第一大出境旅游消费国,对全球旅游收入的贡献年均超过13%<sup>[2]</sup>。同时,一些新兴经济体如越南、印度、泰国、印尼等国家以更低廉的劳动力和资源要素成本优势吸引跨国公司从我国关厂撤资,对我国中低端产业造成的替代效应也已经显现。因此,我国需要重塑比较优势,实现经济从高速增长向高质量发展的转变<sup>[3]</sup>,供给侧结构性改革无疑是重塑我国经济比较优势的“关键一招”,更是满足人民日益增长的美好生活的需要。

收稿日期:2017-10-20

基金项目:石家庄市2016年度社科专家培养资助项目(2016zjpy15)

作者简介:赵冰琴(1971—),女,教授,研究方向:区域经济研究。

本文信息:赵冰琴.着力推进供给侧结构性改革的思考[J].石家庄铁道大学学报:社会科学版,2018,12(1):36-41.

## (二) 供给侧结构性改革是我国社会主义市场经济理论的重大创新

供给侧结构性改革是在精准把脉我国经济发展多年积累的深层次矛盾和供求关系变化的基础上,对社会主义市场经济理论的重大创新。供给侧结构性改革作为推动我国经济发展新旧动能转换的重要部署,其重大的现实意义和深远的历史意义将逐渐显现。

供给侧结构性改革的经济学理论来源于 19 世纪初法国经济学家萨伊所倡导的古典自由主义经济学思想<sup>[4]</sup>。当时正处于短缺经济时代,萨伊认为政府的主要职责是充当“守夜人”,为经济发展创造一个公平、安定的竞争环境,其他的都由市场这只“看不见的手”来自由配置资源。然而,随着以生产相对过剩为特征的第一次世界经济危机的爆发,供给学派难以解释,以“需求管理”为核心的凯恩斯主义逐渐被资本主义国家普遍采用,强调国家对经济的干预与控制,主张政府这只“看得见的手”要发挥作用。直到 20 世纪 70 年代,因为高失业率与高通货膨胀率同时并存的“滞胀”现象发生,“里根经济学”所依据的供给学派才重新受到重视。但是,我国当前推出的供给侧结构性改革并不是对西方供给学派的简单复制,它与治理“滞胀”的“里根经济学”的基础不同。近五年,我国经济年均增速达到 7.2% 的中高速水平,通货膨胀率在 1.4%~2.6% 之间,失业率在 4% 左右<sup>[4]</sup>。可见,我们面临的主要问题不是“滞胀”,而是结构性产能过剩比较严重。因此,我国的供给侧结构性改革是针对阶段性“供需错配”的结构性矛盾,从提高供给质量出发,用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率。可以说我国的供给侧结构性改革更侧重于提升经济增长的效率和企业长期发展的活力,是力求实现经济社会的可持续发展的。

## (三) 供给侧结构性改革的实质是正确处理政府与市场的关系

纵观世界经济理论发展与发达国家主要经济政策的发展变化,无外乎政府这只“看得见的手”与市场这只“看不见的手”之间的相互配合、协调推进,政府发挥主要作用时为需求侧管理,市场发挥主要作用时为供给侧管理。作为管理和调控宏观

经济的两个基本手段,供给侧和需求侧二者不是非此即彼的替代关系,而是依据宏观经济形势更侧重哪一方的问题。

当前,我国经济发展呈现新常态,主要矛盾已经由改革开放初期的总量不足转变为结构性矛盾,突出表现为以阶段性供过于求和供给不足并存为特征的“供需错位”,并且矛盾的主要方面在供给侧。为此,在 2015 年底召开的中央财经领导小组第十一次会议明确提出“要在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率”。我国推进的供给侧结构性改革,从表象上看,就是要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,激发市场主体活力;但从实质上看,我国存在的所有结构性问题,其病根都在体制方面,正是由于过去政府干预过多、市场机制作用发挥不够才导致要素配置扭曲、市场不能及时出清而引发各种结构性问题。因此,深入推进供给侧结构性改革的主要发力点和关键在于更好发挥政府作用,唯有如此才能激发市场活力实现新旧动能转换。

## 二、石家庄亟需深入推进供给侧结构性改革

### (一) 推进供给侧结构性改革是石家庄抓住重大战略机遇的客观需要

追溯石家庄的城市发展史可以发现,石家庄的每一次跨越发展都与重大机遇息息相关。20 世纪初,随着石太线与京汉线“十字形”铁路的交汇通车,奠定了石家庄由一个小村庄向一座城市华丽转身的根基;1947 年 11 月,石家庄作为中国人民解放军攻克的第一座城市,孕育了新中国的政权雏形,为党的工作重心从农村转向城市提供了十分有价值的经验和模本;1968 年 1 月,石家庄成为河北省会,自此历经半个世纪的努力奋斗,现在已经具备一座现代化都市的精神风貌;2014 年 2 月,随着京津冀协同发展上升为重大国家战略,石家庄又迎来了一次千载难逢的重大发展机遇<sup>[5]</sup>。但与京津冀协同发展的要求相比,石家庄的差距还很大,当前和今后很长时期,只有在着力推进供给侧结构性改革方面提高认识,下足、下实功夫,才有可能缩小和弥合与京津两个特大城市之间的差距,在推动京津冀协同发展中获得自身成长,成为全省的“排头兵”和京津冀世界级城市

群的“第三极”。

## (二)推进供给侧结构性改革是石家庄迎接严峻挑战的重要“抓手”

石家庄作为我国“一五”时期重点建设的重要工业城市之一,形成了较为完善的工业体系,可以说产业门类和城市功能较为齐全,一直到“十五”时期,石家庄的经济总量在全国的城市排名都在20名之内,在全省也位居第一,之后出现下滑,2016年的全国排名降至31名,省内落后于唐山,其他省会城市如济南、郑州、长沙等逐渐后来居上,甚至在2005年排名第58的合肥也赶超至第28名<sup>[6]</sup>。如今,面对京津冀城市群“第三极”的历史担当,石家庄面临着愈发严峻的挑战和任务,必须清醒认识到问题主要出在供给侧,其病根都是体制问题,都要依靠改革创新来化解。

1. 生态环境问题成为制约石家庄经济社会持续健康发展的最大羁绊

很长一段时期以来,石家庄各级政府为推进地方经济社会发展争先恐后抓投资上项目,在增加财政收入促进民生改善的同时却忽视了产业链价值提升和生态环境保护。与河北唐山、邢台等地的“钢铁围城”、“煤炭围城”导致的重度污染不同,石家庄只有少部分钢铁和水泥厂,主要是周边聚集的众多建材、皮革制药等“小散乱污”企业导致了环境污染加剧,尤其是大气污染综合治理形势严峻。近年来,石家庄持续加大大气污染防治工作力度,甚至在2016年底出台了史上最为严厉的“利剑斩污”行动,关停上千家燃煤企业,每天限制一半汽车上路,但防控大气污染仍然处于“在路上”的窘境,严重制约着石家庄的经济发展。

2. 政务环境尚需进一步优化

石家庄早在2015年就编制完成权力清单、责任清单、监管清单和负面清单等“四个清单”,不仅对政府部门权力进行了大幅瘦身,而且用刚性的制度使法治政府、责任政府、服务政府建设进程步入快车道。但与石家庄亟需构建的“亲、清”新型政商关系和政民关系的目标要求相比,在提质增效的精细化方面还存在一定的差距,“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”甚至“冷板凳”等现象依然不同程度地影响着石家庄的投资环境、宜居环境和城市温度,其主要症结仍然是体制机制问题,不仅因为考核激励机制和奖惩落实不到位,更因为在建设服务型政府方面的思想认识不够深刻彻底。

3. 产业结构调整任务艰巨

人类社会的发展规律表明,三次产业构成在一定程度上代表着一个国家或地区的经济社会发展水平,产业结构的不断优化也是现代产业体系形成的必由之路。截止到2016年底,石家庄的三次产业结构调整为8.2:45:46.8<sup>[7]</sup>,虽然第三产业增加值占比连续两年超过第二产业,对经济增长的贡献率很大,但第三产业占比不仅与北京的80.3%、天津的54%相比差距悬殊,还低于全国平均水平4.8%,距离京津冀协同发展对产业结构的要求相差较远。产业结构的调整看似市场行为,但在“需求侧”管理为主的时期,政府的刺激措施往往牵制着市场的“神经”。如前几年,某镇钢丝厂效益很好,政府为鼓励办厂给予两年免税优惠政策,导致当地钢丝厂很快从几十家发展到了200多家,造成如今的产能严重过剩,污染物排放量大大超出环境容量,加剧了调结构促转型的困难。

4. 发展动力不够强劲

纵观地区经济发展,其强盛亦或渐趋式微往往与其改革创新的动力是否强劲息息相关,后来者居上的事例频频上演。深圳由一个小渔村发展成如今比肩“北上广”的国际化都市,其“创新之城”的美誉散发出耀眼的光芒。的确,在经济发展新常态下,那种传统的通过规模扩张获取效益的发展模式无法再持续下去,必须探索经济发展由速度型向质量型转变的新路径,加快培育形成新的增长动力,实现新旧动能转换。然而,石家庄的创新驱动能力虽然不断提升,高新技术产业增加值占规上工业增加值的比重达到17.5%,但代表创新能力的研发经费占GDP比重明显偏低,与北京的6%、天津的3%相距甚远。企业是创新的主体,而企业进行技术创新的投入大、风险高,因此,要实现新旧动能转换,除企业自身发力之外,亟需政府更好地发挥作用。

## 三、石家庄推进供给侧结构性改革的着力点

供给侧结构性改革的目的是要进一步激发市场主体活力,使市场在资源配置中起决定性作用,这就需要调整之前各类扭曲的政策和制度安排。石家庄推进供给侧结构性改革也要从政府入手,明确权力边界,以自我革命的精神进一步简政放权,创新体制机制,履行好宏观调控、监督管理等

公共职责,为市场在资源配置中起决定性作用铺路搭桥。

### (一)要把解决好生态环境问题放在首位

推进供给侧结构性改革首先要处理好经济发展与生态保护的关系。实践证明,生态修复所需成本往往几倍甚至几十倍于所得,绝不允许也不能再走通过损害生态环境而获得经济增长的老路<sup>[8]</sup>。近年来,石家庄以“壮士断腕”的勇气和决心整治环境污染,生态环境有所好转,但与市民的期待、发展的目标相比差距还很大。虽然有特殊地理位置形成的静稳气候特征的客观原因,但主要原因还是主观能动作用发挥不够。针对改善生态环境这个难啃的“硬骨头”,需要以久久为功、驰而不息的韧劲,逐项排除重大污染源,同时借机调整能源结构、产业结构,为绿色经济腾出必要的市场资源和空间。另外,石家庄的生态环境问题已经影响了投资环境和市民的正常生产生活秩序,在一定程度上也损害了城市形象和竞争力,可以说等不得也拖不起。因此,要贯彻生态优先绿色发展的理念,不惜一切代价整治生态环境,创新激励奖惩机制,调动一切社会力量,由生态兴而城市兴。

### (二)以实施人力资本提升战略提高全要素生产率

供给侧结构性改革旨在提高全要素生产率,而人力资本作为其中最具主动性和最为活跃的因素,具有超越物质资本的巨大能量,在推进供给侧结构性改革中起着决定性作用。石家庄人口资源丰富,截止到 2016 年底,常住人口达到 1 078.46 万人,在国内 23 个省会城市中,人口规模较大且超过 1 000 万人的有 4 个,石家庄排名第三<sup>[9]</sup>,仅次于成都、广州;石家庄拥有全省最多的高校和科研院所,人力资本储备丰厚;京津冀协同发展给石家庄提供了千载难逢的发展机遇,进一步加大了城市对高端产业和人才的吸引力。虽然石家庄人力资源总量较大、机遇诱人,但劳动年龄人口平均受教育年限不高、高层次人才短缺、创新能力不足等结构性问题凸出。因此,石家庄亟需实施人力资本提升战略,念好政务、教育、医疗、企业等各行各

业的“人才经”。一是要沉下心来、眼睛向内,耐心培育各层次人才成长的沃土。积极探索创新性人才培养模式,强化兴趣爱好和创造性思维培养,同时要以培养高素质技能人才和高层次创新人才为重点,切实推进校企联合育人,通过联合招生、共同培养,弹性学习等方式培养本土人才<sup>[10]</sup>;二是要秉持“人尽其能、才尽其用”理念,勇于打破限制人才流动的各种屏障,建立开放、包容、便利的人才流动机制与环境,降低人才流动成本,使各类人才都有施展才能的舞台;三是要拓宽视野、眼睛向外,擅于“集天下英才而用之”。石家庄可乘京津冀协同发展之东风,大胆创新“引得来、用得好”的引才用才机制,增强制度弹性,集中力量打造京津冀城市群南部区域的人才高地。

### (三)以制度创新为先导实施创新驱动战略

在经济发展新常态下,科技创新是推动产业创新最强大的动力,但要想获得持续创新能力,关键在于制度创新,制度创新往往在一定程度上决定着科技创新的数量与质量,国家或地区经济的此起彼伏往往与开放包容的创新氛围息息相关,因此,营造创新的氛围也往往比集聚创新要素更能获得持续发展。因此,石家庄不能简单囿于科技创新、产业创新这一表层方面的创新,更应从制度创新这一实质层面入手,以“功成不必在我”的胸襟,秉持“鼓励创新,包容审慎”的开放理念,切实推进“放管服”改革,将营造敢于创新、适宜创新的环境氛围这一诱人的“梧桐树”作为主旋律,降低制度性交易成本,释放市场活力,让市场在资源配置中发挥决定性作用,才能将创新的“城市意志”转化为真正的创新动力和创造能力。当然,将制度供给传递到企业,再由企业进行技术创新和产业升级应该需要很长一段时间,但这是着眼长远的基础性工作,需要实施者具有远大的抱负、足够的定力和相当的智慧。深圳由一个小渔村历经 30 多年的发展成为“创新之都”与它所营造的创新氛围密不可分,华大基因作为深圳源头创新的第一例极大地释放了城市活力,如今涌现出三万多家创新型企业集群。因此,长远来看,养成创新的环境氛围比要素集聚更重要。当然,二者并行不悖。

#### (四)弘扬企业家精神,构建“亲”、“清”新型政商关系

供给侧结构性改革的核心是处理好政府与市场的关系,其关键在于厘清政府的权力边界,创造公开、公平、公正的市场环境,激发创新创业的无限活力。而企业家作为市场经济中的“关键少数”和特殊人才,在经济社会发展中起着至关重要的作用,尤其在经济发展新常态下,更需要一大批具有开拓精神,能发现机会、整合资源、勇于创新、敢于拼搏、爱国敬业的企业家群体。近日,中共中央、国务院发布了我国首个聚焦企业家精神的文件——《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》,《意见》明确指出,企业家精神是未来我国经济提质增效、转型升级的重要动力。石家庄市第十次党代会明确指出要建设现代省会经济强市,要实现这一目标,必须激发更多的企业家加入到干事创业的热潮中来,营造企业家健康成长的社会氛围。为此,石家庄要将构建“亲”、“清”新型政商关系作为基础工作和重要抓手,在全社会弘扬企业家精神。一要厘清政府与市场的边界,依法取缔各种妨碍市场公平的规章制度等,让一切有条件、够资格的企业都能平等竞争;二要畅通政企正常沟通渠道,规范政商交往行为,构建“亲”则两利、“清”则相安

的良性互动的政商关系;三要完善企业家正向激励机制,加强对企业家的正面宣传,展示优秀企业家精神,形成尊重、支持、激励企业家的社会氛围,对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容和帮助;四要持续提高监管的公平性、规范性、简约性,依靠信用监管和社会监督,使那些违背诚信的单位和个人受到抵制,受到处分,维护交易者合法权益等。

#### 四、结语

供给侧结构性改革并非单纯的结构调整问题,其实质和核心是正确处理政府与市场的关系,矫正以往政府干预过多导致的资源要素配置扭曲,以便更好发挥市场在资源配置中的决定性作用。需要注意的是,供给侧与需求侧是经济发展的“一体两面”,推进供给侧结构性改革不是不要需求侧,而是在兼顾需求侧的同时以供给侧为主导推进结构性改革。另外,供给侧结构性改革还有一定的窗口期,必须抓住当前和今后这段最佳时期乘势而上。对于石家庄来说,正面临着京津冀协同发展这一千载难逢的重大战略机遇,更应该着力推进供给侧结构性改革,为加快建成京津冀城市群“第三极”和在全省发挥龙头引领作用助力。

#### 参考文献:

- [1]国家统计局.中国220种工业品产量世界第一[EB/OL].(2011-03-05)[2017-10-06].<http://news.163.com/11/0305/04/6UBTUTEG00014AED.html>.
- [2]潘福达.中国力量重塑全球旅游格局[N].北京日报,2016-10-09.
- [3]王景春,王磊,侯卫红.供给侧结构性改革对安全生产的影响与对策研究[J].石家庄铁道大学学报:社会科学版,2017,11(2):1-5.
- [4]胡鞍钢,周绍杰,任皓王.供给侧结构性改革—适应和引领中国经济新常态[J].清华大学学报,2016(2):17-22.
- [5]孟祥林.京津冀协同发展背景下鹿泉子片区城镇体系建设构想[J].石家庄铁道大学学报:社会科学版,2016,10(4):1-10.
- [6]2016年中国297个地级以上城市GDP排行榜[EB/OL].(2017-02-03)[2017-10-08].<http://www.askci.com/news/paihang/20170203/09195589387.shtml>.
- [7]石家庄市2016年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2017-04-25)[2017-10-15].<http://www.sjztj.gov.cn/hscms/webpage/001/article.jsp?fchannelidentity=%E7%BB%9F%E8%AE%A1%E5%85%AC%E6%8A%A5&.articleId=8a8da0b05b650671015bcd79a623401b&.tp=1>.
- [8]把增强,王连芳.京津冀生态环境建设:现状、问题与应对[J].石家庄铁道大学学报:社会科学版,2015,9(4):1-5.
- [9]中国人口最多的省会城市且远超“广深天”,你能猜出是哪个吗?[EB/OL].(2017-08-16)[2017-10-20].<http://mini.eastday.com/a/170816140325710.html>.
- [10]王志臣.供给侧改革背景下大学生就业创业能力提升研究[J].石家庄铁道大学学报:社会科学版,2017,11(2):102-105.

## Reflections on Promoting Structural Reform of the Supply-side: A Case Study of Shijiazhuang City

Zhao Bingqin

(Teaching and Research Office of Economics, CPC Shijiazhuang Municipal Party School, Shijiazhuang, 050051, China)

**Abstract:** The reform of the supply-side is a major strategic plan put forward by the central government to judge the world economic situation and the new normal state of China's economic development. Shijiazhuang as the capital of Hebei Province, plays a leading and demonstrating role in promoting the Beijing-Tianjin-Hebei coordinated development, moreover, it should take the lead in promoting the structural reform of the supply-side, break the institutional constraints, enhance the city's comprehensive competitiveness and its radiation to the southern of Beijing-Tianjin-Hebei region. On the basis of correctly understanding and grasping the structural reform of the supply-side, this paper puts forward some suggestions of advancing the structural reform of the supply-side in the light of the great historical opportunity and severe challenge facing Shijiazhuang. These suggestions include putting the solution of ecological environment in the first place, improving the total factor productivity by implementing human capital promotion strategy, implementing innovation-driven strategy with institutional innovation as the pilot, advocating the entrepreneurial spirit, and establishing new "close" and "cleaning" type of relations between government and business.

**Key words:** structural reform of the supply-side; Shijiazhuang; ecological environment; human capital; institutional innovation; relations between government and business

### 《新型轨道交通条件下都市圈旅游发展特征研究》书评

吴殿廷

在旅游业成为国民经济战略性支柱产业的背景下,都市圈轨道交通系统的价值更多体现在为旅游发展提供支撑,创造旅游者合理有效的流动秩序等。石家庄铁道大学朱桃杏副教授较早地关注了这一研究课题,她的新著《新型轨道交通条件下都市圈旅游发展特征研究》也出版发行了。该著作主要特色包括三方面:(1)研究主题紧密对接当前经济发展背景。交通基础设施等是都市圈发展演变的基本前提和重要条件,更是保证都市圈内外旅游要素合理协调运行的重要动力。2004 年国家《中长期铁路网规划》提出建立省会城市及大中城市间,环渤海地区、长江三角洲地区、珠江三角洲地区三大经济区块之间的城际快速客运系统,至 2017 年底,三大都市圈城际轨道交通体系已基本建设完备。对轨道交通与都市圈旅游发展关系的研究也越来越成为经济和社会科学领域研究的重要课题;(2)研究视角独特。该著作基于新型轨道交通发展的大背景,按“理论与方法体系构建——效应发生过程与作用力评判——综合效应分析——旅游目的地效应评估——旅游者效应评估——机制构建和对策研究”的逻辑结构对以高速铁路为特征的快速轨道交通条件下都市圈旅游发展要素特征进行的系统分析;(3)研究体系完整。全书研究了新型轨道交通背景下的旅游发展效应、旅游空间和经济效率、旅游者效应和轨道交通需求预测等内容,各章节内容衔接有致,各章节分析具体深刻,研究内容详实。

另外,该著作对相关研究主题的理论和方法的总结全面具体,可作为交通经济、旅游经济等领域研究者的重要参考资料。研究结论具有较强的现实意义和前瞻性,可为旅游决策部门和铁路交通规划部门提供较为有效的实践指导。期望著作者脚踏实地,继续前行,在此研究方向上更进一步。

(吴殿廷为北京师范大学地学部教授,博士研究生导师)

