文章编号:2095-0365(2017)02-0001-06

供给侧结构性改革对安全生产的影响与对策研究

王景春, 王 磊, 侯卫红

(石家庄铁道大学 土木工程学院,河北 石家庄 050043)

摘 要:把握供给侧结构性改革给安全生产带来的新机遇,加快实现安全生产领域改革创新,对今后安全生产工作的开展具有十分重要的影响。根据河北省产业现状与安全生产关联性,重点分析和研究制度创新、产业结构优化、要素升级与安全生产之间的关系,从结构改革供给侧方面为安全生产提出了对策建议。相关研究的内容有助于安全生产领域改革创新的顺利推进,对落实供给侧结构性改革推动经济发展方式转型升级具有重要作用。

关键词:供给侧结构性改革;安全生产;制度创新;产业结构优化;要素升级

中图分类号:X92 文献标识码:A DOI:10.13319/j.cnki.sjztddxxbskb.2017.02.01

2015年11月10日,中央财经领导小组第十一次会议在北京召开,习近平总书记主持会议并强调"扩大总需求的同时,在适度着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率"[1]。供给侧结构改革就是从生产、供给端入手,通过调整供给结构,使得供给侧和需求侧结构同步优化,实现新的平衡。推进供给侧结构性改革是积极适应和引领经济发展新常态的重大创新与必然要求,对安全生产工作的发展也具有重要意义。

一、供给侧现状与安全生产

纵观全国安全生产总体状况,经过长期努力,虽呈现稳定好转的发展态势,但重特大事故仍时有发生,安全生产形势依然严峻。这里有主观努力不够、主体责任不落实、安全监管不到位等问题,但制约安全发展的深层次矛盾没有得到根本解决,主要是供给侧出了问题[1-2]。

(一)产业结构不合理制约了经济发展的转型,加大了安全事故风险

表1列出了2011—2015年河北省三大产业产值及比重状况。从表1反应的情况得出,第二产业比重仍然占据历年三大产业产值之首,2015年第二产业比重出现了近五年来的首次下降,原因主要是近年来国家治理雾霾的决心,关停了河北省许多不合规的能源企业,虽然在数据上有所降低,但仍然占到了48%。第三产业产值逐年提高,近五年发展较快,2015年首次超过40%,而第一产业比重仍然在10%以上。河北省产业结构偏重明显,且存在着区域、规模、技术、组织等结构性偏差。由于第二产业中高危企业、劳动密集型企业比重过大,多是钢铁、煤炭、水泥、平板玻璃等处于中低端的基础原材料产业,再加上长期低水平的重复建设,安全保障能力不足,这就不可避免地加大了安全事故风险,使其成为安全生产事故的重灾区。

收稿日期:2017-02-25
作者简介:王景春(1968—),男,教授,博士,研究方向:安全管理。
基金项目:河北省社科联项目(201501344);河北省安全生产监督管理局专项研究(201514)
本文信息:王景春,王 磊,侯卫红.供给侧结构性改革对安全生产的影响与对策研究[J].石家庄铁道大学学报:社会科学版,2017,11(2):1-5,38.

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

表1 2011—2015年河北省三大产业产值与比重

年份	产值比重	第一产业	第二产业	第三产业
2011	产值/亿元	2 905.7	13 098.1	8 224.4
	比重/%	12	54	34
2012	产值/亿元	3 186.7	14 001.0	9 387.3
	比重/%	12	53	35
2013	产值/亿元	3 500.4	14 762.1	10 038.9
	比重/%	12	52	34
2014	产值/亿元	3 447.5	15 020.2	10 953.5
	比重/%	12	51	36
2015	产值/亿元	3 439.4	14 388.0	11 978.7
	比重/%	11	48	41

(二)产业结构不合理致使企业成本上升、企业安全投入不足

安全投入是指企业在安全措施、劳动保护、安全教育培训等方面的资金投入数量[3]。目前,河北省企业普遍存在效益明显下滑的趋势,不少企业举步维艰,分析其原因,产业结构不合理、产能严重过剩是症结所在[4]。钢铁、水泥、平板玻璃等行业一直是河北省的支柱产业,特别是钢铁产能现在是全国最大,这些过剩产能占用大量资源,投入产出的效率又非常低,造成资源的错配。在社会主义市场经济大环境下,生产企业表现出了重心由单纯生产型向效益型转移的现象,利益至上下的安全意识淡薄,一些企业领导忽视安全生产的客观规律,单纯重视经济利益,不能真正理清两者之间的关系,造成生产中安全制度得不到落实,安全投入不断降低,安全力量也被大幅削弱。

(三)从业人员素质结构发生重大变化

纵观最近几年发生的安全生产事故,几乎每起事故都是由于作业人员违章作业或违章操作造成的,即每起事故背后都隐藏着工人素质问题。多年来我国矿业、建筑、制造业等产业的一线施工人员大多来自农村,使得行业内从业人员素质结构产生了根本性变革。一方面,从业人员文化起点低、基础差、流动性大,缺乏系统的专业理论知识;另一方面,缺少将农民培养成为企业合格员工的培训教育机制,致使工人的安全意识不高,无法形成一个良好的安全文化氛围,导致违规指挥、作业的现象屡禁不止,不重视消除不安全动作和物态,使诱发事故直接原因的几率增大。

(四)落后的经济发展方式加大了安全生产的压力

河北省长期以来都保持着快速的经济发展速度,但是这主要是靠本地区生产要素的投入与积累实现的[4-6]。以钢铁行业中的粗钢产量为例,2013年中国粗钢总产量为7.52亿吨,河北100多家钢铁企业的产量为1.88亿吨,占到了全国总产量25%,钢铁企业的能源消耗占全国钢铁工业能源消耗总量1/6,由于生产成本倒挂现象依然存在,不但河北省钢铁行业整体上亏损严重,国内很多钢铁企业同样举步维艰;2013年国内生产总值(GDP)588 019亿元,河北省2013年生产总值28 443亿元,仅占到总产值的4.8%,这就意味着,河北省消耗着大量的能源,与其GDP产值在全国所占比重不相匹配。能源过度消耗,导致产能过剩,但是却换不来经济增长量的提升,这将成为长期困扰河北省经济发展的问题,尽管早就引起重视,却始终未能找到化解产能过剩、加快经济发展转型升级的良方。

粗放的经济发展方式破坏了社会供需的平衡,不仅造成了石油、煤炭等能源和基础产业萎靡不振,企业超负荷运营、超能力生产,由此引发的安全事故时有发生,也造成了煤炭、钢铁、建材产能的过剩,增大了经济下行压力。

二、供给侧结构性改革与安全生产关系研究

(一)制度创新与安全生产的关系

安全管理制度创新能力不足是造成安全事故频发的根本原因。经过多年探索与实践,我国安全监管工作已经实现了跨越式发展,但是随着经济社会的快速发展,特别是目前我国正处于跨过“中等收入陷阱”的关键时期,社会发展遇到瓶颈,经济体制亟需转型升级,传统产业正在寻求新的发展出路,现行的安全监管体制已经不能适应现在的安全生产形势,这就势必造成安全生产事故不断增加,加大了安全生产工作的难度[7]。

制度创新能力不足还会增加企业生产的风险。当前生产企业正处于产业转型升级时期,近几年在钢铁、矿业等高耗能产业范围内的强制减

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

产,使得企业面临倒闭风险,为了扭亏为盈,企业将更多的财力物力投入到增加经济收入上,而在安全生产方面的投入大大降低,这就势必导致原有的安全事故风险依然存在而没有得到预防和控制。比如,2014 年 3 月唐山开滦(集团)化工有限公司“3.7”重大爆炸事故以及 2015 年 10 月唐山国丰钢铁有限公司“10.11”火灾事故,两起事故都存在执行国家行业标准不到位、安全生产投入不足、安全管理不到位的情况,这些问题的存在,使得安全隐患无法得到发现和解决,从而造成了巨大的人员伤亡和财产损失。因此需要制定创新性的行业标准,规定安全投入在企业生产投入中所占比重,以满足现今企业的生产需求,逐步引导企业走向正轨,关乎到未来安全生产走势。

(二)优化产业结构与安全生产的关系

产业结构优化在中央提出供给侧结构性改革中占有重要地位,是新一轮经济改革中,经济发展方式从“需求侧”向“供给侧”转移的重要一环,而产业结构与安全事故之间有着密切联系。在三大产业中,第二产业在经济结构中的比重对事故发生会产生重要影响[8]。第二产业中的制造业、采矿业、建筑业等产业是安全事故频发的重灾区,过度依赖这些行业对经济发展的促进作用是不可循环的,因为这些行业大多严重依靠石油、天然气等化石燃料,为了营利,能源的不可再生性迫使产业链的企业铤而走险,只看重经济利益而忽视安全生产,事故就不可避免,经济损失就会成为必然。根据美国经济学家 Simon Kuznets 的工业化进程划分标准,三大产业比例排序反映了该地区工业发展所处何种阶段[8-9]。河北省产业结构呈现“二三一”的排列顺序,那么根据 Kuznets 的划分标准,处于工业化发展中期,属于安全事故频发的阶段,这就更需要采取行而有效的措施改善安全生产环境。因此,优化产业结构关乎安全生产工作的进行,与时代的发展相呼应,应当成为供给侧结构性改革的重中之重。

(三)要素升级与安全生产的关系

生产要素是指进行社会生产经营活动时所需要的各种社会资源,是维系国民经济运行及市场主体生产经营过程中所必须具备的基本因素,主要涵盖资金、土地、劳动力、资源、技术和信息等[10]。在经历了多年的经济腾飞之后,我国经济发展面临跨过“中等收入陷阱”的关键时期,经济增长新动力不在单独依赖对生产要素增加“量”的投入,还要依靠“质”的提升,而经济增长新动力中质的升级则更加重要,提升质的途径即依靠要素升级实现技术创新,掌握核心科技。要素升级的形式有人的素质提升、基础设施和设备升级改造、科技的进步、资本输出效率的提高以及其他生产要素的信息化、智能化改造。目前在生产要素方面面临劳动力成本上升、基础设施信息化程度不高、科研经费运用效率低、技术创新能力不足、资源边际效率下降等诸多问题,高耗能、高污染企业的产值仍是全省生产总值的主力,传统的生产要素已经不能适应当前经济形势的发展,而这些问题的存在,都成为安全生产工作中的沉重负担。

生产要素的升级不是在人力、土地、技术等方面的简单提升,而是要以供给侧结构性改革方案为蓝本,结合地区实际发展水平,在保障安全的基础上,由创新驱动、改革助力来实现生产要素质的变化。比如在降低生产成本上,引导企业不能以牺牲安全质量为代价,而是要综合考虑企业利益和保障安全,为企业开发可靠性、安全性高的新技术、新工艺提供帮助,这样既掌握安全技术的核心科技,同时也提升了产品的核心竞争力,安全可靠的技术手段也降低了事故的风险,由点及面,必然带动各个行业安全水平的整体提升。所以,只有实现资金、技术、资源等生产要素的质的飞跃,才是提升安全水平的途径。

三、供给侧加强生产安全工作的建议

(一)加强企业安全生产基础管理,强化安全生产意识

从供给侧实现经济发展转型升级,关键是提升质量,借助供给侧改革的力量,淘汰落后产能,坚决对安全生产条件不达标的企业进行重组和关停。落实《中华人民共和国安全生产法》中规定的安全生产主体责任,全面实现以责任制为中心的企业安全管理制度[1],健全安全事故追责机制,做到责任到人,及时补救企业安全生产中出现的漏洞,做到安全生产服务就位、基础管理就位、培训机制就位、应急处理就位;加强企业安全生产教育培训,对企业员工强化技能和安全操作培训,将是否进行过安全生产培训作为员工上岗标准之一,有针对性的对不同岗位进行安全培训,记录个人

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

安全培训情况,使员工的安全意识得到全面提升。

(二)制定严格的市场准入的安全标准

供给侧改革坚持发挥市场对资源配置中的决定性作用,这是新一轮经济体制改革中深化改革的重要原则,只有发挥市场的决定性作用,才能在最大程度上降低政府对市场干预。因此,政府要减少行政事业性审批,为市场企业进入市场创造更为宽阔的外部环境,为市场注入新鲜动力。但是,这不意味着企业就能随心所欲地进入市场,而不顾及到安全隐患对市场的危害。必须制定针对安全的市场准入标准,降低企业进入市场门槛的同时,强化安全标准对企业准入的影响系数,对不符合要求的企业要严防死守,防止其破坏社会主义市场经济体制,达到稳定经济发展目的的同时,充分调动市场活力,全面提升企业在市场竞争中的含金量。

(三)优化产业结构,促进安全生产改革创新

优化产业结构,加快产业转型升级,是全面提升安全生产水平的重点,积极调整产业中与当前经济发展不相适应的部分,用发展的眼光看待企业生产中的安全问题[11]。提高产业安全服务质量,推进安全技术和安全管理改革创新,淘汰落后产能的同时,加快环境保护产业、信息化产业以及新能源产业的发展空间,引导采矿、建筑、制造业等产业的转型升级,提升安全生产企业的核心技术竞争力;减小劳动密集型产业规模,制定高新技术产业园区等大规模产业集群安全生产应急预案,防患于未然。

(四)增加安全生产供给侧的信息传递的有效性,提高生产单位违法成本

几乎所有的生产经营单位都是在利益的驱使下,不顾企业的生产安全,以牺牲安全为代价,盲目降低生产成本,不断向党和国家的法律挑战,出事后企业就企图用金钱填补损失,然后继续在安全问题上打擦边球,这样周而复始的过程,造成本就严峻的安全生产形势未有任何改变,在经济发展方式转型升级中,更谈不上创新。究其原因就是企业和社会之间的信息不对称,未能实现安全生产信息的有效传递。应及时在政府门户网站上开辟违法经营单位投诉与举报窗口,充分利用群众和社会的力量,全方位监督生产经营单位,对存在安全隐患的企业以网络曝光、新闻追踪的手段,向社会披露涉事企业的安全生产状况。例如,可建立图1所示的基于"互联网+"[12]的安全生产信息共享系统,构造一个由政府监管、企业执行、社会监督组成的信息共享平台,实现政府、企业、社会的动态连接,使相关的安全生产的各类信息得到了相互传递。同时在法律层面上,还要加强对相关单位的处罚力度,提高安全生产企业的违法成本,不仅要增加处罚金额,还应延长停业整顿的周期,使涉事企业在安全问题上不敢松懈,为其他生产企业敲响警钟。

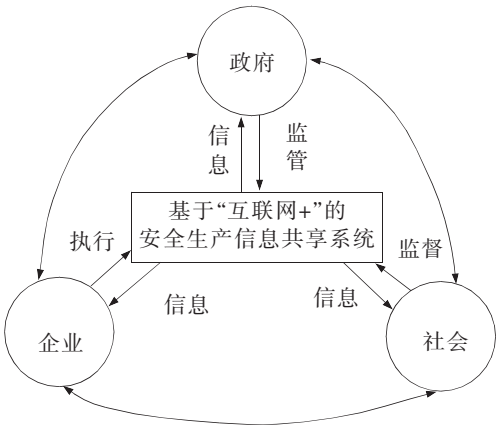

图1 安全生产信息共享系统流程图

(五)通过要素升级,提高安全服务水平

充分利用人力、土地、技术、信息等生产要素的升级改造,促进供给侧改革顺利运行,同时也是提高安全生产水平的途径。要素升级应以制度创新、产业结构优化为助力,分析不同生产要素的特点,对不同级别的要素进行层级划分。积极引进安全方面新技术人才,依托地方高校人才资源,释放劳动力自身潜能,提高人才资源配置利用率,提高劳动生产效率;进一步简政放权,开发民间生产力潜力,合理利用民间资本开发新型工艺技术,提高设备可靠性,促进安全生产的进行;在保证数量的同时,通过增加安全生产投入,加强安全基础设施建设,提高安全生产投入有效供给,增加生产要素的质量。

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

（六）建立健全安全生产监督机制，加快制度创新

安全监督机制的创新，是全面提升安全生产水平的根本，只有从制度上为企业指明安全生产的方向，才能真正推动安全生产工作的顺利进行。

安全生产形势仍然面临严峻形势，必须将安全监管制度的改革创新纳入到供给侧结构性改革方案中，以改革的动力，促进安全监管机制的创新；产业结构不断向中高端迈进，在监管行业方面，除了要强化建筑、工业领域的安全监管以外，还要加强第三产业，即服务性行业的安全监督管理，如危化品管道运输、大型载货汽车运输危险物品等，都应有针对性的加大监管力度[13]；建立区域化、信息化的安全监管协调机制，利用高科技手段，创新实施全方位立体式安全监管体制，做到实时监控、实时监管、防患未然；制定短期、中期、长期的安全生产目标，以人民和财产安全不受伤害为目的，争取到 2020 年，安全形势实现根本好转，与全面建成小康社会同步达到预期目标，做到人民满意；转变思想，找准定位，全面建成小康社会意味着安全发展的同步实现，只有坚持生命至上的原则，生产安全得到根本保障，才能实现安居乐业、社会稳定；安全生产离不开地方党委的领导和社会的监督，要在企业安全生产中，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的原则，加强党的领导，深化责任落实到位。

四、结论

供给侧产业现状与安全生产形势有着密切关系，产业结构不合理制约经济转型升级，增加了企业生产成本，导致企业对安全问题视而不见；企业生产从业人员素质结构发生了根本性变化，影响了安全责任的落实，企业员工安全意识淡漠，没有形成良好的安全文化氛围；经济发展方式落后也对安全生产形成巨大阻力。

从经济发展供给侧出发，研究分析了制度创新、产业结构优化、要素升级——供给侧结构性改革“三大发动机”——同安全生产之间的内在关系，只有依靠创新驱动、结构优化、要素升级才能促进安全生产工作的进步，从根本上杜绝安全隐患，实现经济与安全的双赢。

供给侧改革不仅给经济发展提出解决问题的路径，同时也给安全生产带来了空前的发展机遇。从供给侧提出加强企业安全生产基础管理，制定严格的市场准入的安全标准，优化产业结构促进改革创新等六条对策建议，目的是从根本上杜绝安全隐患，提升安全质量，防患于未然，只有从供给侧方面主动出击，形成良好的安全生产形势，才能为今后经济发展保驾护航。

参考文献：

[1]黄毅. 把握供给侧改革给安全生产带来的新机遇[J]. 吉林劳动保护，2016(2)：7-8.

[2]金妮. 我国煤矿事故的特征及微观原因分析[J]. 中国安全生产科学技术，2011，7(6)：104-106.

[3]李臻. 安全投入与效益分析[J]. 甘肃科技，2010，26(5)：127-128.

[4]韩红莲，张红程. 河北供给侧改革的重点领域和方向[J]. 开放导报，2016(2)：101-104.

[5]崔晓东. 以供给侧改革推动中国经济转型发展[J]. 哈尔滨市委党校学报，2016(2)：22-25.

[6]孟祥林. 京津冀一体化背景下石家庄城市组团“指状网络”发展模式的区域经济分析[J]. 石家庄铁道大学学报：社会科学版，2015，9(2)：1-9.

[7]陈国华，王新华. 经济转型期安全生产监管机制研究[J]. 中国安全生产科学技术，2012，8(7)：185-189.

[8]王景春，赵艳军，田运生. 京津冀协同发展背景下的安全生产问题研究[J]. 石家庄铁道大学学报：社会科学版，2016，10(3)：1-6.

[9]刘祖德，蒋畅和. 基于 NetLogo 的安全生产与经济发展关系研究[J]. 安全与环境学报，2013，13(4)：216-220.

[10]李佐军. 欲跨中等收入陷阱必推要素升级[N]. 中国经济时报，2015-4-8(5).

[11]李俭. 煤矿安全文化评价研究——以马蹄沟煤矿为例[D]. 西安：西安科技大学，2013.

[12]王捷. “互联网＋”助推政府治理能力提升的现实困境与对策建议[J]. 石家庄铁道大学学报：社会科学版，2016，10(3)：78-82.

[13]贺农农. 城市轨道交通建设安全监督管理模式[J]. 石家庄铁道大学学报：社会科学版，2014，8(1)：23-26.

（下转第 38 页）

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

Local Public Services Supply from the Perspective of Government, Market and Civil Relations

——A Case Study of Public Bicycle Project in Fuzhou

Yuan Xiaoshuang

(School of Public Administration, Fujian Normal University, Fuzhou, 350007, China)

Abstract: The decision of the Third Plenary Session of 18th CPC Central Committee pointed out that "promoting of government procurement of services, introducing competition mechanism in purchasing public services where necessary and the need to make contract and commission" and "increasing the government efforts to purchase public service". Therefore, the State Council promulgated the government purchase of public services; the decision is seen as an important policy of the new government to accelerate the reform of the system. Improving transportation has always been a hot issue of people's livelihood, which is an important part of the government in the realization of public service supply. In the context of sustainable development, to improve the ecological environment and to realize the energy saving and comprehensive utilization of resources has become the core issue of the whole world. The "public bicycle system", which advocates green traffic, has become the focus of research and construction. Therefore, this paper under the perspective of the government, the market and civil relations, through the analysis of the Fuzhou City public bicycle traffic service system proposed strategies to build service-oriented government, elaborated the government play the role of public services in the purchase, thereby helping to improve the administration and service ability, to the greatest extent to satisfy the citizens demand.

Key words: government; public services; bicycle

(上接第5页)

Effects and Countermeasures of Supply-side Structural Reform on Work Safety

Wang Jingchun, Wang Lei, Hou Weihong

(College of Civil Engineering, Shijiazhuang Tiedao University, Shijiazhuang, 050043, China)

Abstract: Grasping the new opportunities brought by the supply-side structural reform for work safety and accelerating the implementation of reform and innovation in the field of safety have an important effect on the development of work safety in the future. Based on the relationship between the industrial situation and wok safety, the actions between the system innovation, industrial optimization, production factors upgrade and the work safety were analyzed and studied, and a set of countermeasures for work safety in view of the structure reform of supply-side was put forward. Related research should help to promote the progress of reform and innovation in the field of work safety, and also played an important role in implementation of structural reforms of the supply side for promoting economic mode transformation.

Key words: supply-side structural reform; work safety; system innovation; industrial optimization; production factors upgrade

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net