

文章编号:2095-0365(2016)01-0033-05

丹东重点开发开放试验区发展策略研究

邹 辉

(中共丹东市委党校 市情教研部,辽宁 丹东 118000)

摘 要:中央明确提出要建设丹东重点开发开放试验区,这对丹东来讲,又一次新的发展机遇。国家在畅通东北亚国际大通道、发展边境贸易增长点、深化对朝经贸合作等方面需要丹东重点开发开放试验区先行先试。丹东市依托自身对朝优势,对内开发跨境经济合作区,对外打造交通和物流枢纽,在经贸文化旅游方面进行试验创新,将丹东重点开发开放试验区建设成为中朝边境经济贸易中心、中韩自由贸易区先行区、东北地区边海经济增长极和睦邻富邻示范区。

关键词:丹东;重点开发开放试验区;发展策略

中图分类号:F224 **文献标识码:**A **DOI:**10.13319/j.cnki.sjztdxbskb.2016.01.06

一、丹东重点开发开放试验区建设的问题提出

(一)历史背景

改革开放以来,我国对外开发呈现出“沿海发达、边境落后”的状态,为改变“一强一弱”不平衡的发展格局,中国开始实施沿边地区开发开放战略^[1]。20世纪90年代实施第一轮沿边开发开放战略,国家在边境地区设立“边境经济合作区”,通过点带线模式促进沿边地区发展。丹东自1992年成为国家级边境经济合作区以来,将“开发开放”战略作为经济社会发展主线。衡量一国或地区经济开放性的综合指标是对外开放度,具体包括贸易、投资等经济活动的各个方面^[2]。2014年与1992年相比,丹东外贸依存度增长到26.5%,外资依存度提高到4.4%。但与满洲里、二连浩特、绥芬河边境城市相比(见图1),丹东外贸对辽宁省的贡献率不高,仅为4.48%,丹东沿边优势未得到充分发挥。2010年,我国继续推动沿边“C”形开放线发展,实施第二轮沿边开发开放战略,即新一轮西部大开发战略,通过设立“重点开

发开放试验区”,探索边境城市开发开放发展新模式^[3]。2013年12月14日,《国务院关于加强沿边地区开发开放的若干意见》提出建设丹东重点开发开放试验区,标志着丹东正式开启沿边开发开放的第二个春天。

(二)战略意义

1. 畅通东北亚国际大通道

2014年7月31日,李克强总理在振兴东北地区等老工业基地工作会议中提出“未来我们国家要面向东北亚加强开放平台建设,特别是注重推进互联互通的建设”,东北亚大通道畅通是区域合作、互通互联的前提条件^[4]。其通道主要是由中俄、中朝、中蒙、中日等四大交通走廊组成。其中涉及到俄罗斯、日本、蒙古三个国家的交通干线基本畅通无阻,不论是公路、铁路还是陆海联运等组块全部畅通。中国与朝鲜之间的交通走廊相对于其他三个组块处于不畅通状态。按照运输路线划分,中朝交通通道包括两条线路,分别是“长春—珲春—罗津”和“沈阳—丹东—平壤”。经罗先经济区、长吉图开发开放先导区等国家战略的

收稿日期:2015-03-25

作者简介:邹 辉(1982—),女,讲师,研究方向:区域经济学。

基金项目:2012年度辽宁省行政院校系统一般课题(xzyxxtkt2012044)

本文信息:邹 辉. 丹东重点开发开放试验区发展策略研究 [J]. 石家庄铁道大学学报:社会科学版,2016,10(1): 33-37.

前期大量基础设施投入,“长春—珲春—罗津”之间的公路、铁路、航空等通道完全达到通畅状态。相反,“沈阳—丹东—平壤”通道呈现不通态势。除了京义铁路长期运行之外,中朝鸭绿江公路大桥、两岛经济区规划建设到朝鲜新义州的水上航线,以及在丹东境内柳林河两侧预留中朝高速公路通道和铁路通道,在老城区和新城区预留与黄金坪、威化岛两岛经济区之间的陆路通道,基本处于不畅通状态。因此,丹东试验区内所有的对朝通道畅通后,东北亚大通道才能形成“人乐其行、物畅其流”的态势。

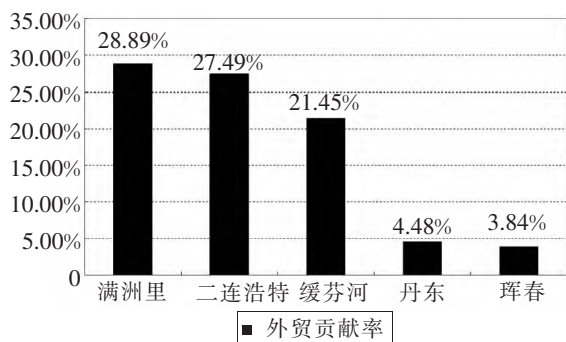


图1 东北沿边地区外贸进出口
总额占各省比重(2014年)

数据来源:《丹东市2014年国民经济和社会发展统计公报》,《满洲里市2014年国民经济和社会发展统计公报》,《绥芬河市2014年国民经济和社会发展统计公报》,《珲春市2014年国民经济和社会发展统计公报》。

2. 发展边境贸易增长点

受经济危机持续影响,国家货物进出口量受到严重冲击。欧盟、美国等传统贸易伙伴的贸易进出口增长速度甚至一度达到负增长;而与东盟、俄罗斯等沿边新兴市场之间的边境贸易呈现进口、出口增长速度逆势上涨趋势。因此,根据外贸发展新特征,国家开始调整外贸发展战略,重点发展边境贸易。国家新兴的边境贸易增长点主要集中在五大区域:以东北为中心的对俄贸易,以东北为中心的对朝贸易,以新疆为中心面向西亚的贸易,以银川为中心面向穆斯林国家的贸易,以云南为中心面向东盟和东南亚的贸易^[5]。丹东试验区主要发展对朝贸易,是东北地区对朝贸易重要增长点。首先,从国家角度看,中国是朝鲜最大的贸易伙伴,中朝贸易额占朝鲜贸易总额的90%;从

辽宁省角度看,丹东口岸是对朝贸易的“窗口”,承接中国80%对朝贸易额;从丹东市对外贸易结构看,对朝贸易额占到全市贸易总额的40%左右(见图2)。可见丹东是中朝贸易的桥头堡和大通道。因此,丹东试验区对朝贸易量贡献率较大,国家发展对朝边境贸易增长点中,应赋予丹东试验区更多的对朝优惠政策,将试验区打造成为对朝优惠政策洼地,进而为中韩自贸区先行区创造有利条件。

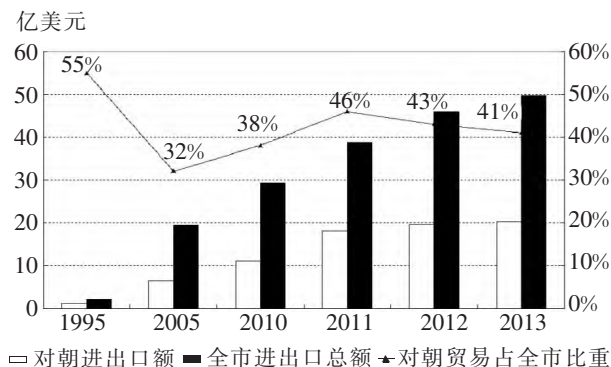


图2 丹东对朝贸易增长态势

数据来源:《丹东市统计年鉴(1996—2014年)》。

3. 深化对朝经贸合作

近年来,据国家海关统计数据显示,丹东对朝贸易的发展面临着前所未有的挑战,主要是来自于山东半岛的威海、烟台等城市对朝贸易额的争夺。对朝贸易额出现竞争的根本原因是丹东市对朝经贸合作的软件、硬件等环境落后。经贸环境落后体现以下方面:一是交通运输方面。对朝运输方式主要有公路、铁路运输,由于存在通关时间不对等、货车过境难等问题,导致货物积压在货场,无形中增加对朝小微企业的运作成本。二是检验检疫方面。丹东口岸检疫能力与客货运输量不匹配,导致进出口商品查验不便捷。三是服务意识方面。经贸合作中存在“关、卡、要”等现象。针对以上问题与矛盾,丹东试验区要先行先试,通过改革管理体制、创新工作机制,理顺双方物流、资金流等信息,才能促进对朝经贸深度合作。

二、丹东重点开发开放试验区建设的基础条件

按照《实施方案》要求,丹东试验区将覆盖

丹东市全域,区域面积为 1.52 万平方公里。与东北地区的满洲里试验区、绥芬河(东宁)试验区、延吉(长白)试验区相比,丹东试验区具有独特优势。

(一)区位优势

丹东区位优势体现两个方面:一是丹东的地理位置。二是丹东与周边城市之间的联系。与固定的地理位置相比,丹东区位优势重点体现在“边城”与“港城”两个方面。首先,与朝鲜的联系,强调的是内外关系(主要是中朝关系)。空间距离方面,丹东与朝鲜最近,特别是一江之隔的新义州,同时距朝鲜首都平壤 220 公里,距韩国首都首尔 420 公里;人文环境方面,丹东与朝鲜有“人缘”,文化、语言、民间交流等联系紧密;产业合作方面,丹东本地产品与朝鲜产品具有很强的优势互补性,初步形成多个特色商品集散地。为此,丹东试验区发挥内引外联作用,成为全国对朝鲜、韩国、日本进出口的东大门。其次,与东北东部的联系,强调的是海陆关系。历史上东北东部的木材、粮食等物流通过鸭绿江水道运输,是丹东的深层次腹地。东北东部铁路开通后,东北东部经济带沿线区域是丹东重要的经济腹地,丹东也成为东北东部地区最便捷的出海通道。丹东的深层次腹地范围不仅包括整个东北地区,还延伸到俄罗斯远东地区。丹东试验区将打造成为连接内地和海外两个市场的主要枢纽。

(二)交通优势

丹东试验区具备完善的交通体系,将区位优势转化为通道优势^[6]。从口岸类型上看,丹东拥有 9 个口岸,具体包括 5 个一类口岸,4 个二类口岸。一类口岸包括铁路口岸、公路口岸、海港口岸、界河口岸、输油管道口岸。口岸级别、口岸数量等指标远高于满洲里、绥芬河、珲春等边境城市。多样化的口岸通道提升了城市的通关能力。2014 年丹东货运量 7823 万吨,客运量 5464.3 万人次,货物吞吐量 1.38 亿吨,货运量、客运量远超过满洲里、绥芬河、珲春(见表 1)。从交通体系看,丹东现拥有丹沈、丹大、丹海、丹通四条高速公路及丹沈、丹大两条高速铁路,另外还有中朝新鸭绿江大桥、东北东部铁路等运输体系。丹东试验区已由之前的闭塞的边陲城市变成四通八达的开放型城市。

表 1 2014 年满洲里、绥芬河、珲春客货运输量

口岸名称	货运量/(万吨)			客运量/(万人次)		
	合计	铁路	公路	合计	铁路	公路
满洲里	3010.61	2868.15	142.46	156.55	13.24	143.31
绥芬河	1281.8	930.8	351	139.5	54.5	85
珲春	350	—	—	985	—	—

数据来源:《满洲里市 2014 年国民经济和社会统计公报》,《绥芬河市 2014 年国民经济和社会统计公报》,《珲春市 2014 年国民经济和社会统计公报》。

(三)人才优势

丹东的人才优势体现在朝鲜的高素质劳动力方面。目前,丹东境内的朝鲜劳动力大约有一万多人,主要集中两大群体,一是朝鲜高素质人才,包括软件、绘画、音乐等人才;二是从事服务行业人才,包括餐厅服务、服装加工等人才。朝鲜高素质人才促进了丹东动漫产业、文化产业发展。同时,国家海关总署批复了丹东可以实施“服装出境加工业务”的优惠政策,这一政策需要大量朝鲜廉价劳动力作为支撑,丹东对面的新义州正好满足国内服装产业用工需求。另外,丹东多年的对朝贸易发展形成了 1000 多家对朝企业,锻炼了一批有经验的对朝贸易企业家,有一大批优秀的经营人才。因此,丹东试验区内的朝鲜劳动力不仅破解了丹东劳动力缺乏的发展瓶颈,还将进一步推动丹东产业转型升级和加工贸易发展。

(四)外贸优势

《中国城市外贸竞争力 100 强》中的数据显示,2005 年丹东市外贸竞争力排名 95 位、2011 年 91 位、2013 年 67 位,外贸竞争力上升速度快的原因是丹东具有其他边境城市无法比拟的外贸优势。一是对朝边境贸易出口商品种类较多,通过丹东口岸出口朝鲜的商品涵盖面较大,包括化工产品、机械设备、粮食、食品、服装、纺织原料及面料、显示器、电子元器件、不锈钢餐具、矿物材料及制品、纸及纸制品等商品。这使得丹东成为国内外对朝出口的集散地。二是对朝贸易方式多样化,涵盖一般贸易、边境小额贸易、加工贸易(以出料加工为主)、转口贸易(主要转口欧盟、韩国、日本等国家和地区)、易货贸易、边民探亲时携带物品进行的民间交易等。三是丹东的对朝贸易促进

了双方经济技术合作的开展。面对朝鲜国内经济困难,外汇紧张的状况,丹东市部分边贸企业积极寻求利用朝鲜资源优势,参与当地的矿产品开采,兴办农家乐等旅游项目,注重以经济技术合作促进外贸出口的发展。目前已有十几家企业在朝投资,主要是在矿产开发、水产品加工、水产养殖、汽车装配维修、服装加工等领域的投资,在这种合作中,不仅扩大了国内产品的出口,也增加了朝鲜公司的支付能力。

三、丹东重点开发开放试验区建设的重点领域

通过上述分析,可见丹东试验区基础条件体现“对朝”优势。当《实施方案》得到国务院批复之后,丹东试验区将正式进入到开发建设阶段。结合丹东独特优势,采取“123模式”进行大开发、大开放、大试验。

(一)对内开发“一区”

丹东试验区要实现《实施方案》中的战略目标,前提是建设跨境经济合作区。跨境经济合作区作为丹东试验区的核心区和先行启动区^[7]。区域范围由紧邻黄金坪一侧的边境经济合作区部分区域、朝鲜黄金坪及威化岛特殊经济区共同组成,前期开发主要是围绕黄金坪一侧的边境经济合作区部分区域(新区内部)进行空间布局。产业定位依托丹东与朝鲜双方资源优势互补的特征,重点发展纺织服装、电子信息、仪器仪表、商贸物流、现代高效农业等产业。因此,通过跨境经济合作区建设,以开发促进开放、以开放带动开发,创建丹东与朝鲜“同城效应”,为打造中朝边境经济贸易中心奠定基础。

(二)对外开放“两枢纽”

1. “一带一路”东北线经济交通枢纽

我国实施“一带一路”战略,目的是形成巨大物流链条,进行贸易深度合作^[8]。丹东试验区是沟通亚欧的主要陆路运输通道西伯利亚大陆桥的东端起点,同时丹东港作为辽宁沿海的集装箱支线港之一,将成为腹地大宗物资中装运输的重要口岸。丹东港的功能定位是重点发展散杂货和集装箱运输,同时发展煤炭、铁矿石、粮食等物流业及临港产业,建设成为多功能的综合性港口。因此,结合“一带一路”发展理念,“朝鲜半岛—东北

内陆地区—欧亚大陆”将丹东试验区融入到“一带一路”通道中,通道沿线城市是丹东试验区的腹地范围。丹东试验区以丹东港为支点,沿“辽满欧”、“辽蒙欧”和“辽海欧”大通道和东北东部铁路、中韩日国际海运航线、中俄铁海联运等交通走廊为支线,将所辖区域作为辐射范围,重点发展粮食、钢材、煤炭、矿石等物流、集装箱班轮、冷冻物流等业务。

2. 服务全国面向朝鲜的贸易枢纽

从“一带一路”物流通道看,丹东试验区所处的东北亚地区是富有潜力的经济发展区域。随着中朝互市贸易区的开通、两岛经济区的开放等战略实施,丹东试验区将成为贸易集散中心。由于朝鲜的农业、工业基础落后,生产、生活所需的日用品、食品、精纺服装、农产品、农业生产资料和农机具、机械设备等处于匮乏状态。随着朝鲜重视经济发展态势不断强劲,朝鲜的进口贸易量将大幅度增加,丹东试验区将会成为朝鲜贸易入口枢纽。中国对朝贸易产品大部分从东北三省、东部沿海等城市进口,在丹东口岸进行转口,丹东试验区也是面向全国贸易出口的枢纽。

(三)政策试验“三平台”

丹东试验区应积极探索先行先试政策,重点搭建经贸合作平台、文化交流平台、旅游服务平台。

1. 构筑经贸合作平台

随着互联网、大数据等新兴业态的发展,国家重视外贸新商业模式,通过跨境电子商务平台,开展双方贸易合作^[9]。丹东市外贸重点是继续做好电子商务平台推广工作,努力扩大电子商务覆盖面,利用电子商务平台,降低企业开拓国际市场成本,更好地开拓新兴出口市场^[10]。在保持对朝经贸合作稳定发展的基础上,探索经贸合作先行先试政策。依托试验区现有的朝鲜特色商店等资源,利用跨境电子商务平台,打造集丹东产品(草莓、板栗、石柱参等农产品)、朝鲜商品(农产品、水产品、保健品、工艺品等)的产品展示、电商体验、休闲购物及仓储物流配送为一体的中朝电商谷。

2. 搭建文化交流平台

丹东是一个具有一百多年历史的边境口岸与港口城市,也是一个多民族聚居的移民城市,长期以来形成了具有地方色彩的建筑与城市形态,也形成了丹东独特的文化印记。丹东要充分发挥试

验区毗邻朝鲜的区位优势、多种少数民族的文化优势和源远流长世代友好的交往优势,积极开展形式多样的人文交流活动。要借助中朝经贸文化旅游博览会等活动,加强与朝鲜之间的文化交流、教育交流,将朝鲜丰富的教育资源集聚到丹东试验区内,打造成面向全国的教育基地和人力资源开发中心,成为中国与朝鲜科技合作的示范基地。

3. 构筑旅游服务平台

探索旅游方面的先行先试政策,构建丹东—朝鲜同城效应,即在丹东试验区内,达到“朝鲜印

象”。深度挖掘旅游资源,融合朝鲜文化,通过朝鲜歌舞驻场表演、朝鲜油画展示销、朝鲜主题电影放映等合作形式,打造试验区对朝旅游平台。鸭绿江沿线风景优美,气候适宜,两岸民族文化特点明显,旅游资源丰富,旅游资源的开发潜力极大,如果双方能够有效的合作,深度开发鸭绿江流域,将真正把鸭绿江两岸的跨境旅游项目开发成国际品牌,形成国际旅游线路,进而扩大丹东试验区的国际影响。

参考文献:

- [1]张丽君,陶田田,郑颖超. 中国沿边开放政策实施效果评价及思考[J]. 民族研究,2011(2):10—20.
- [2]孙丽冬,陈耀辉. 经济对外开放度指数的测算模型[J]. 统计与决策,2008(14):35—36.
- [3]杜学军,朝克. 满洲里重点开发开放试验区建设对策研究[J]. 科学管理研究,2012,30(4):52—56.
- [4]汪星明,胡德期,王浪花,等. 促进东兴重点开发开放试验区发展的政策研究[J]. 经济研究参考,2012(11):45—49.
- [5]杨柳静姿,普千玲,雷彩霞. 国家重点开发开放试验区融资机制初探—以瑞丽重点开发开放试验区为例[J]. 科技视界,2013(1):16—18.
- [6]陈队永,孙海龙,陈艳春. 基于交通经济带视角的京津冀区域协同发展路径[J]. 石家庄铁道大学:社会科学版,2015,9(2):16—17.
- [7]刘全跃. 加快推进中国东兴—越南芒街跨境经济合作区建设的思考[J]. 学术论坛,2011(7):131—135.
- [8]刘家凯,胡德期,李笑琛. 促进东兴重点开发开放试验区发展的政策研究[J]. 经济研究参考,2012(65):61—65.
- [9]王娟,钟博思,陈昊,张罡华. 广西东兴国家重点开发开放试验区对外开放模式研究[J]. 法制博览,2012(10):13—14.
- [10]卢江勇. 云南瑞丽重点开发开放试验区产业发展的挑战及对策[J]. 农业工程,2014,4(4):181—185.

Research on Development Tactics of Prioritized Development and Opening-up Pilot Zone in Dandong

ZOU Hui

(Party School of Dandong Municipal CPC, City Condition Department, Dandong, 118000, China)

Abstract: CPC Central Committee states clearly to create prioritized development and opening-up pilot zone in Dandong, which is a new development opportunity for the city. Dandong is assigned as a prioritized development and opening-up pilot zone for reasons such as early and pilot implementation in opening Northeast Asia international transport routes, promoting border trade growth and deepening economic and trade cooperation with DPRK. Dandong enjoys geographic advantage bordering DPRK to develop cross-border economic cooperation internally and build transport and logistics hub externally and create experiment innovations in trade and cultural tourism. Constructing the prioritized development and opening-up pilot zone in Dandong is to make it an economic and trade center along the border between China and DPRK, a test and pilot area of Free Trade Area, an economic growth pole in northeast coastal area of China, and a demonstration area of peaceful and prosperous neighboring countries.

Key words: Dandong; prioritized development and opening-up pilot zone; development tactics