

文章编号:2095-0365(2014)03-0020-06

# 石家庄市县域经济发展路径探析

赵冰琴, 刘丽敏, 吴丽霞

(中共石家庄市委党校, 河北 石家庄 050051)

**摘要:**在深入分析石家庄市县域经济发展现状和存在问题的基础上,挖掘了制约该市县域经济发展的主要症结,包括“四化”同步发展路径不清晰、城镇化缺乏龙头带动和产业支撑、工业化水平不高、农业现代化发展缓慢等。提出了以“四化”同步促县域经济腾飞的具体路径:重视顶层设计是前提;全面推进“大县城”建设是城镇化龙头;促进“两化”融合推动产业集群式发展是主体;以工业化理念推进农业现代化进程是根基。

**关键词:**县域经济;石家庄市;“四化”同步;特色主导产业

**中图分类号:**F292 **文献标志码:**A **DOI:**10.13319/j.cnki.sjztdxbskb.2014.03.04

党的十八大报告明确指出要促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。实践表明,城镇化已经严重滞后于工业化,只有四化同步才能支撑我国经济社会的持续健康发展。“四化同步”的提出对弥合“二元经济”、促进城乡一体化发展提供了更加清晰的路径。相对城市经济而言,加快发展县域经济恰是推进“四化同步”最广阔的平台和最有效的载体。具体到石家庄市而言,在其所辖16个县(市)中,“强县不强、弱县太弱”现象突出。因此,对标河北省八届五次全会强力启动的“四大攻坚战”,实施“四化同步”、搞大搞强县域经济就成为石家庄经济社会发展的“重头戏”。

## 一、制约石家庄市县域经济发展的主要症结

石家庄市发展县域经济任务繁重,其拥有县(市)数量居全省第一位,县域面积达1.4万平方公里,占石家庄总面积的88.62%;县域人口755.2万人,占全市总人口的73.46%。相比而言,县域经济生产总值、全部财政收入、公共财政收入三者占比仅为全市的67.51%、42.94%、

34.85%<sup>[1]</sup>。可见,县域经济对全市经济的贡献远没有与其规模相适应,助推县域经济腾飞无疑成为石家庄市实现转型升级跨越赶超的“必修课”。

### (一)“四化”同步发展路径还不清晰

伴随着十一届三中全会以来30多年改革开放红利的不断释放,我国改革进入到了攻坚期和深水区,发展越来越进入牵一发而动全身的系统推进统筹协调时期,以往的单一式改革也将被全面深化改革所代替。县域经济作为石家庄市经济发展的短板,也必须通过“四化”同步来统筹推进,单靠其一并不能成为一潭活水,这就首先需要确定较为清晰的发展路径。石家庄市早在2011年初就提出要构筑中东西区域良性互动发展格局,并对三大区域做了明确定位,为石家庄市绘制了分区发展合作共赢的宏伟蓝图。然而,时至今日,各县主体功能交叉、产业雷同、特色不鲜明等情况仍然存在,工业化、城镇化、信息化、农业现代化等进程还处于自发蠕动状态,来自更高层级的贴近各县、城镇的统筹设计还未起到应有的作用,“四化”联动推进较为迟缓。多数县(市)倾向于发展工业经济,抓投资上项目成为地方政府工作的“核

收稿日期:2014-03-25

基金项目:2012年度河北省党校系统科研项目

作者简介:赵冰琴(1971—),女,教授,研究方向:区域经济学。

心”,对于城镇化、信息化、农业现代化往往是“说起来重要,干起来不要”,究其主要原因是“四化”的联动性认识不清、路径不明。

### (二)城镇化缺乏龙头带动和产业支撑

发达国家城镇化发展的一般规律表明,一个地区的城镇化率达到70%左右时,该地区才会进入较为平稳的经济发展阶段。截止到2012年底,石家庄市县域城镇化率仅有35.2%,低于全市平均水平近17个百分点<sup>[1]</sup>,城镇化推进较为迟缓的主要原因是城镇化缺乏龙头带动和产业支撑。一是县城规模普遍偏小,资源聚集效应较弱。清华大学中国经济数据中心有关调查报告显示,在愿意回乡就业的农民工中,选择回农村老家就业的农民工只有20.2%,79.8%的农民工选择的是回县城及以上级别的城市<sup>[2]</sup>。由于石家庄市多数县城缺乏足够的就业机会,很多农民只好到距离较远的大中城市去打工。截至2012年底,石家庄市县城平均面积为13.85平方公里,平均人口密度为0.75万人/平方公里,低于南方江浙较发达县城的1万人/平方公里,致使县城的龙头带动作用难以有效发挥<sup>[1]</sup>。二是城镇化缺乏产业支撑。石家庄市县域特色产业不少,但往往分布在距离县城较远的乡镇,而在县城附近的大中型园区较少,造成县城经济的带动能力较弱,也难以改观县城老旧面貌。

### (三)工业化水平不高,主导产业支撑不足

经济强县大多是依靠工业而强壮起来的,财政收入多是来自第二产业。寿光以大棚蔬菜闻名全国,但寿光的地方财政收入更多依靠工业企业的贡献,来源于农业的只占很小比例。石家庄市县域经济发展缓慢,主要原因也在于工业化水平低,产业结构不合理。一方面龙头企业少,产品层次低。多数企业的原始资本积累还没有完成,企业名牌产品少、技术含量不高、核心竞争力不强。规模以下工业企业多数为劳动密集型、资源消耗型产业,尤其是县域企业,多以皮革、板材、淀粉、纺织、建陶为主,产能过剩、同质恶性竞争较为激烈。另一方面产业聚集度不高,主导产业不明晰。园区内多种产业并存,难以形成上下游产业链,影响集群效应发挥。郑州登封市的氧化铝产业约占整个县域生产总值的60%,而井陘县作为全国最

大的钙镁产业聚集区,钙镁业完成产值仅占县域生产总值的39%<sup>[1]</sup>,主导产业未能充分发挥龙头引领作用。三是园区基础设施不完善,要素制约凸显。全市26个产业园区中,只有6个实现了“九通一平”<sup>[1]</sup>,部分县域产业园区有其名而无其实,无法满足重大产业项目的落地开工需求。另外,园区普遍面临因土地指标紧缺致使项目无法落地的“瓶颈”。

### (四)农业现代化发展缓慢成为制约“四化”同步的瓶颈

今年政府工作报告明确指出,农业是扩内需调结构的重要领域,更是安天下稳民心的产业。石家庄作为农业大市,肩负着保障国家粮食安全的重任,必须把解决好“三农”问题放在全部工作的重中之重,以促进农民增收为核心,推进农业现代化。新形势下的农业现代化,绝对不能再唱“独角戏”,要与工业化、城镇化、信息化实现有效对接、融合发展。可以说,没有农业的发展、农村的繁荣、农民的富裕,就不可能有城镇的繁荣与发展,不可能有工业化的大举推进。近年来,石家庄市的农业产业化率不断提升,但龙头企业数量少、规模小。截止到2012年农业产业化龙头企业共有255家,其中年销售收入亿元以上的仅占25.8%,国家级农业产业化重点龙头企业只有华牧、双鸽、君乐宝、长城经贸4家<sup>[1]</sup>。

## 二、石家庄市县域经济的发展路径

### (一)重视市级顶层设计,统筹推进县域经济发展

近年来,石家庄市强力推进中东西三大区域协调发展战略,在城镇布局、项目摆布、产业结构调整、“两个环境”建设等方面有许多新举措,经济社会发展出现了功能定位愈加清晰的喜人前景,但还应在做细做实主体功能区规划上下狠功夫,突出解决县域功能交叉、产业雷同、城镇特色不鲜明、农业产业化低效等问题。中原经济区的崛起就得益于郑州市对全域的详实调研和顶层设计,在确定了“一主三区四组团、36个产业集聚区、27个新市镇、182个新型农村社区和56个历史文化风貌特色村”都市区空间布局的同时,还对限制发展和禁止发展区域在指标考核、生态补偿标准、产业发展机会等方面进行了统筹安排<sup>[3]</sup>。

石家庄市下辖 16 个县市区,分布在平原、丘陵、山区,可以说各县市区资源禀赋和产业基础差距很大,更应该在中东西规划的宏观统领下,理性分析各乡镇的产业特点、功能定位,以城镇为载体,以产业为依托,造就特色鲜明、功能互补、异彩纷呈的“四化”新局面。在市级统筹引领下,各县市区要按照“发挥比较优势、突出各自特色、促进功能互补、形成梯级产业分工”原则,以“一张蓝图绘到底”的智慧和决心,制定本县的主体功能区规划方案,定位优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发区域功能,并给予相应产业布局与政策激励考核。

## (二)全面推进新型城镇化建设,加快产城融合步伐

产业是城镇发展的重要支撑,城镇是聚集先进生产要素的重要载体。在当前形势下,工业化与城镇化“双轮驱动”是搞好石家庄市县域经济的不二选择。

### 1. 强化规划引领,夯实发展根基

要坚持以产兴城、以城带产、科学规划、合理布局的原则,加强城镇总体规划、土地利用规划和产业规划的衔接协调,力争“三规合一”,调整优化城镇空间布局和产业结构,协调推进城镇化和产业项目建设。因此,石家庄市应强化规划引领的作用,在继续加大财政投入的同时<sup>[4]</sup>,更要主动探索创新灵活多样的市场运作方式,着力将县城做优、将中小城镇做出特色、将产业做大做强,夯实县域经济“腾飞”的基础和平台。

### 2. 搞好“大县城”建设,打造城镇化示范“龙头”

县城建设是推进工业化、城镇化发展的重要突破口。充分发挥县城的聚集辐射功能,以县城整治扩容为重点,拆除平房和违法建筑,推进旧村改造工程,规划成片居住小区,挤出部分建设用地指标;加大低效地、废弃地和未利用地等“三类地”开发利用;在对全市闲置土地进行全面摸底调查的基础上,按照国土资源部的相关政策规定,采取限期开工、依法收回、“腾龙换鸟”等方式<sup>[5]</sup>,盘活现有土地存量,合理高效使用有限的土地资源;积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩。

### 3. 探索“双区同建”,提速产城融合步伐

在推进县城建设中,应强化产城统筹发展理念,将开发区建设与城镇建设有机融合,处理好产

业发展与人口资源集聚、重点城镇建设、生态环境保护等方面的关系,从而优化县域功能布局,实现产业发展与城镇建设的互动双赢。可以探索在产业园区的周围同时规划建设农村社区,这样不仅解决项目占地、产业工人来源、生活居住等园区问题,还可以集约利用土地,推进城镇化进程。近年来,迁安市以打造区域性中心城市为目标,加快推进产城融合步伐,建成区面积大,范围扩容后相当于再造一个新城区。同时,为避免“鬼城”“睡城”现象发生,高端规划建设了金融服务区、教育培训区、消费购物区、体育会展区、休闲养生区、游客集散区等六大区域性功能中心,现已初步发挥作用<sup>[6]</sup>。

## (三)促进工业化信息化“两化”融合,推动产业集群式发展

石家庄县域经济多处于工业化中期阶段,多数企业还处在从传统工业化向现代产业化转型的历史阶段,产业转型升级不仅表现为设备、工艺技术的提升,更体现为以“两化融合”为核心的自主创新能力的大幅度提升。尤其要充分发挥石家庄市信息产业化方面的基础和优势,以 54 所、13 所技术研发为支撑,以入选国家智慧城市试点为契机,在促进信息化与新型工业化、新型城镇化、农业现代化的相互融合与良性互动方面充分发挥主观能动作用,做好借力发展合作共赢这篇好文章。

### 1. “无中生有,有中生新”,推进特色产业集群式崛起

实践证明,经济发展园区化、园区发展产业化、产业发展集聚化已成为世界经济的新趋势。石家庄市传统企业多、规模小、层次低,且大都处于产业链低端,不能有效分享“微笑曲线”两端的高额利润,严重制约了县市区产业发展。如灵寿石材、正定板材、深泽化工等虽然遍地开花,却基本几十年如一日的发展,升级改造步伐缓慢。要想实现传统产业转型升级,新兴产业跨越发展的“无中生有”、“有中生新”,就必须在技术创新领域取得重大突破。国家统计局数据显示,2009 年我国研发经费支出与 GDP 之比为 1.7%,石家庄市作为 GDP 总量位居全国第六的河北省省会,R&D 经费支出占 GDP 比重仅为 1.23%<sup>[7]</sup>,技术创新力度不够成为制约石家庄市县域经济发展的最大瓶颈。要实现“传统产业高新化,高新技术产业化”,还必须依靠产业集群式发展。一方面要加

大产业对接力度,在招商引资时,瞄准行业高端,突出引进产业链配套项目,不断提高产品档次和技术水平,全力打造特色鲜明的产业集群。另一方面要牢牢抓住本地根植性产业、特色产业集群发展。正定板材、晋州纺织、无极皮革、灵寿食用菌等都做出了一定的规模和声势,但在提档升级创名牌方面差距较大,必须深入调查研究自身的资源禀赋、现实基础等,找准突破口和着力点,将有限的资金和资源集中起来重点用于发展优势特色产业,促其成长壮大为当地主导产业,并为进一步吸引外部优质生产要素和在更大范围内统筹资源要素奠定良好基础,由此产生的示范效应会带动县域产业步入良性循环轨道,在促进产业结构优化升级的同时,也为县域经济健康发展注入持续性的内生动力。

## 2. 全方位给力园区建设,培育经济增长极

园区经济自20世纪60年代以来,因其强大的生命力和竞争力在区域中扮演着越来越重要的角色。在发达国家不断创新各种形式的园区经济的同时,一些新兴工业化国家和发展中国家也竞相效仿,形成了遍布全球的“园区热”。实践证明,发展经济,如果说投资是支撑、项目是抓手,那么园区建设则是栽下的“梧桐树”,园区成为发展经济、吸引投资的重要砝码。首先要高瞻远瞩做规划,基础设施须先行。固安工业区成立三年才开始对外招商引资,这三年可谓“厉兵秣马”,一是投入3000多万元聘请8家国内外著名设计机构,按照“公园城市、产业聚集、休闲街区”的规划理念,完成了工业区的整体产业规划和城市发展规划<sup>[8]</sup>;二是投入大笔资金,实施开发区的基础设施建设。由此创造了被外界惊呼的“固安速度”。其次要对标先进地区园区管理,探索园区运作新模式。固安大胆引入华夏幸福基业股份有限公司这家专业园区投资运营企业,采用“管委会+公司”的政企合作模式,一并解决了制约开发区发展的资金短缺问题,在河北省内开“政府主导、企业运作”之先河。三是要成立专业化服务团队。目前,后发地区的招商引资成为产业实现转型升级跨越发展的捷径,如果不掌握某一行业或产业的专业知识,不仅很难与投资商沟通,更吸引不了优质投资商。昆山开发区很早就开始探索新的专业招商体系,按照未来昆山的产业发展方向,专门打造了光电、电子信息、精密机械、现代服务业等专业招商团队,使所有招商人员成为某一领域专

家<sup>[9]</sup>。四是要以生态文明理念探索工业园区生态转型。目前,几乎所有的工业园区都遭受着较为严重的资源环境约束,能源成本不断攀升,环境污染日益严重,周边居民叫苦连天。石家庄市多数工业园区发展起步较晚,有些工业园区甚至正处于谋划之中,应避免走“先污染后治理”的老路,高瞻远瞩将生态理念融入园区规划与建设中,从生产、流通、消费全过程探索园区生态转型之路。

## 3. 尝试建立“小微企业创业园”,支持民营经济发展

2013年9月,李克强主持国务院常务会议明确指出:多设“路标”,少设“路障”,为民间投资“松绑开路”。在一定程度上说,县域经济就是民营经济,民营经济在促进就业、增收富民、缴纳税收等方面发挥了极大的作用。研究数据显示,一个国家或地区每千人拥有的小企业数量越少则贫富差距越大,小企业数量越多则贫富差距越小<sup>[10]</sup>。浙江温州为解决小微企业发展空间受限的困扰,于2013年7月出台了《加快小微企业创业园建设实施方案》,方案明确要用3年时间,根据“企业集中、产业集群、要素积聚、土地集约”原则,在全市打造小微企业创业创新园和科技型小微企业孵化器共69个<sup>[11]</sup>。石家庄市连续四年召开优化发展环境会议,旨在将该市打造成创业热土,开拓广阔的创业空间。石家庄特色小微企业众多但布局散乱发展空间狭小,可选择重点产业,创新投资运营方式,建设具有鲜明行业特点的小微企业创业园,共享研发平台,实施规范化管理,提供统一标准的生产性配套服务。周边要规划出生活功能区,解决员工的住宿、消费、娱乐、医疗、教育等生活类需求,切实减轻小微企业的负担,助力民营经济健康发展持续发展。

## (四) 以工业化理念推进农业现代化进程

以新型工业化方式发展特色农业,是实现农业现代化的重要途径。现代农业要想获得快速、健康发展,就必须吸取工业化的成功理念,形成涉农龙头企业+基地+农民专业合作社+农户的产业化链条,通过创新理念、产品研发实现产业升级。

### 1. 培育壮大涉农龙头企业,加快产业化经营步伐

现代农业越来越具有科学化、商品化、集约化

和产业化等工业化特征。比较而言,农户的分散经营与现代农业的要求相去较远,合作社在延长产业链方面基本处于力不从心层面,而居于主导地位的涉农龙头企业往往能主动承担起信息提供、资金支撑、技术普及、产品研发、标准化生产、市场运作、品牌创建等重任,以市场为导向,以客户需求为中心,发挥好排头兵和消防队作用,带领合作社及农户应对市场风险,增加农民收入<sup>[12]</sup>。石家庄市县域特色农业很多,赞皇核桃、行唐大枣、赵县梨果、鹿泉乳业等基础优良,可考虑以这些特色产业为重点,加快专业化、标准化、规模化、集约化步伐,延伸产业链条,推进贸工农、产加销连接融合,同时创新农业经营体制机制,引导农村土地承包经营权有序流转,推动合作社由生产合作向土地合作、由资产合作向资本合作、由专业合作向综合性合作拓展,加快农业产业化进程。

## 2. 加大政府引导和扶持力度,多措并举创品牌

实现农业现代化的关键是推进农业产业化,而农业产业化的核心问题是农产品品牌化。石家庄作为农业大市,虽然农产品的生产历史很悠久,一些地方特色农产品,如赞皇大枣、赵县雪梨、灵寿食用菌等虽有一定知名度,但目前仍然存在着品牌不响、竞争力不强等问题,深究其原因主要是

农民、涉农企业或组织的品牌经营意识不强。因此,基层地方政府应站位于现代农业发展最前沿,在走绿色路线、打品牌战略,在品质农业方面发挥好引导扶持和桥梁纽带作用。一是要在财政、税收、信贷、保险等方面给予切实支持,二是要从改善基础设施入手,为发展高效农业奠定良好基础<sup>[13]</sup>,三是要着力引导经营者树立品牌意识,培育优质名牌农产品,创绿色农业、生态农业品牌。可以组织相关人员参加国内外的各类农产品博览会、展销会,参观现代高效农业示范区,进一步做大做强“君乐宝”乳业、“双鸽”肉制品、“黑马”面粉、“原村”土布等现有的一批有较高知名度的农产品,并力争涌现出越来越多的响亮的石家庄“符号”。

## 三、结语

“县积而郡,郡积而天下;郡县治,天下无不治”。可以说,全面建成小康社会,重点在县域、难点在县域、根本在县域。推动县域经济持续健康发展,必须四化同步,以新型城镇化为“龙头”,以新型工业化和信息化为支撑主体,以农业现代化为发展根基,做大做强县域优势特色主导产业,大力发展县城经济,培育壮大园区经济,如此有头有身有根基才能切实推进石家庄市县域经济腾飞。

## 参考文献:

- [1] 石家庄市统计局,国家统计局石家庄调查队. 石家庄统计年鉴 2012[M]. 北京:中国统计出版社,2012.
- [2] 胡建辉. 中国户籍城镇化率仅 27.6% [N]. 法制日报, 2013-10-28.
- [3] 吉炳轩. 推进城镇化建设应首先抓好总体规划布局 [N]. 郑州日报, 2014-01-09.
- [4] 胡士杰,朱海琳. 论政府在城镇化动力机制中的角色与作为[J]. 石家庄铁道大学学报:社会科学版, 2013(2):57-60.
- [5] 王潜. 破解制约县域经济发展的要素瓶颈[EB/OL]. (2013-05-08)[2014-05-12] [http://hebei.hebnews.cn/2013-05/08/content\\_3239710\\_2.htm](http://hebei.hebnews.cn/2013-05/08/content_3239710_2.htm).
- [6] 杨丽雪. 唐山:迁安城市建设促经济社会转型发展纪实[EB/OL]. (2013-08-23)[2014-05-12] <http://tangshan.huanbohai.com.cn/system/2013/08/23/011264699.shtml>.
- [7] 赵鹏. 河北省研发经费投入年均增加 24.9% 占 GDP 比重低 [EB/OL]. [2011-03-28] <http://hebei.hebnews.cn>.
- [8] 孙占稳. 固安突围[EB/OL]. (2010-09-27)[2014-05-12] [http://hebei.hebnews.cn/2010-09/27/content\\_761366.htm](http://hebei.hebnews.cn/2010-09/27/content_761366.htm).
- [9] 倪琳. “后危机时代”昆山经济的发展与创新[J]. 中小企业管理与科技(上旬刊), 2010(10):148-149.
- [10] 周天勇. 中国人上哪里去就业:再谈中国究竟有多少企业[N]. 新京报, 2006-05-09.
- [11] 张玫. 浙江温州充分利用产业集聚区? 打造“小微园”[N]. 经济日报, 2013-07-17.
- [12] 赵冰琴,白芹利. 以农民专业合作社助推我市现代农业发展[J]. 中共石家庄市委党校学报, 2010(4):35-38.
- [13] 吴建民,孙博,李旭波,等. 河北省县域经济发展现状、问题及对策[J]. 石家庄铁道大学学报:社会科学版, 2011(3):17-21.

## Analysis on the Development Path of County Economy in Shijiazhuang

ZHAO Bing-qin, LIU Li-min, WU Li-xia

(Party School, Shijiazhuang Committee of CPC, Shijiazhuang 050011, China)

**Abstract:** Based on the deep analysis on Shijiazhuang county economy development situation and existing problems, the main sticking points restricting the development of Shijiazhuang's county economy are explored as follows: The "Four Modernizations" synchronous development path has been unclear yet; urbanization construction is lack of the support of leading enterprises and industries; Industrialization level is relatively low; Development of agricultural modernization is slow, etc. The paper puts forward a specific path that is to carry out the "Four Modernizations" to promote county economic take-off simultaneously: The prerequisite is to pay attention to the top-level design; The leading of urbanization construction is to promote the "Big County" construction comprehensively; The main body is to promote the integration of the "two modernizations" to drive the industry development toward clustering; The foundation is to promote the agricultural modernization process with industrialization concept.

**Key words:** county economy; Shijiazhuang; four modernizations; leading industry with character



(上接第12页)

[17]张燕. 西方区域经济理论综述[J]. 当代财经, 2003 (12):86-88.

[18] Paul Krugman. Increasing Returns and Economic Geography[J]. Journal of Political Economy, 1997, 99 (3):483-499.

[19] Paul Krugman. Geography and trade[M]. Leuven : Leuven University , 1991:43-51.

[20] Paul Krugman. Development, geography and eco-

nomical theory[M]. Cambridge: MIT Press, 1995: 82-96.

[21] Walz U. Transport Costs, Intermediater Goods and Localized Growth[J]. Regional Science and Urban Economic, 1996(26):671-695.

[22] 苗洁, 吴海峰. 我国区域经济研究的流派、进展及趋势[J]. 区域经济评论, 2013(1):144-150.

## Historical Retrospect and Research Review on Regional Economic Theory

XU Yun-song

(School of Finance, Central University of Finance and Economics, Beijing 100081, China)

**Abstract:** The theories and practices regional economic have gotten an increasing attention from economics. Based on the evolution process of regional economic theory, by using two research main lines, the representative views of regional economic theory in four historical stages are illustrated systematically, and the internal logical system of its development course is summarized and constructed. Base on which, the regional economic theory is reviewed to provide helpful references for the theory study and practice of regional economic in China.

**Key words:** regional economic theory; location; development mode