2013年12月

文章编号:2095-0365(2013)04-0006-05

## 基于产业转型视角的河北省总部 经济发展比较与效率评价

朱桃杏, 赵莉琴, 蒋秀兰

(石家庄铁道大学 经济管理学院,河北 石家庄 050043)

摘 要:以"总部经济"支撑产业转型是现阶段较多区域经济发展的重要思路。总部经济是在单一产业价值观念中的现代人类高端智能的大规模极化与聚合。基于改善人居环境和保障人类身心健康的视角,河北省未来经济发展迫切需要考虑产业转型,发展总部经济是基于河北省区位优势、产业优势和资源优势进行产业转型的重要发展思路。对河北省总部经济的发展条件进行了区域内外的政策和服务环境、土地成本等要素进行了比较分析,同时通过数据包络分析法对河北省 11 个地级市总部经济发展效率进行了评价分析。研究表明:河北省总部经济发展势头呈现上升趋势,但各地区配置效率普遍较低。在现阶段背景下,河北省总部经济发展应积极借助区位优势,与京津总部经济发展形成互补,借助产业优势,吸引选择优势企业总部进驻,借助交通优势,进行总部经济资源整合。

关键词:河北省;总部经济;数据包络分析 DEA;产业转型

中图分类号:F592.7 文献标识码:A

#### 一、引言

中国环保部发布 2013 年第一季度全国 74 个城市的空气质量排名信息。全国十大污染城市中,河北省省会石家庄市排名首位,河北占去 7 席。2013 年 5 月,毗邻的北京、天津、河北空气质量平均达标天数只有 27.4%,重度污染天气则高达 8.7%(全国平均 6.5%)。京津冀地区已成中国版图上空气污染的重灾区域。

专家学者研究表明,北京市经过多年努力,淘汰燃煤电厂、重工业外迁,第三产业比重已经超过50%,"外来输送"是北京市空气污染的第二来源,其中河北对北京大气污染物的贡献在10%~30%之间。河北省工业结构中水泥、钢铁、建材占的比重相对较大,大气污染问题相对突出,河北省2011年的煤炭消费达3.07亿吨,是京津冀地区

的 80 %。<sup>[1]</sup>河北省的大气污染与产业结构特征密 切相关。基于改善人居环境和保障人类身心健康 的视角,河北省未来经济发展迫切需要考虑产业 转型。

以"总部经济"支撑产业转型是现阶段较多区域经济发展的重要思路。总部经济是在单一产业价值观念中的现代人类高端智能的大规模极化与聚合。总部经济的本质是"人"的经济,是在某经济领域或区域的核心,以追求单一产业价值观为目标,将创意、决策、指挥等高端智能的所有关联环节进行大规模的聚集,使之产生极化与聚化效应,由此扩散出彻底颠覆松散经营模式的经济效能和效益,进而拉动整个行业领域或区域经济的高速发展的经济模式。[2]

总部与制造基地(分支机构)分离布局的决策 是基于区域之间的资源差异做出的。随着城市化

收稿日期:2013-08-12

基金项目:河北省社会科学基金项目(HB12YJ089);河北省社会科学发展研究课题(201204128);石家庄市哲学社科 项目(JS1204)

作者简介:朱桃杏(1978-),女,博士,副教授,研究方向:城市与区域经济。

进程的深入,发达国家大城市与中小城市之间在资源、环境、服务等方面的差异日渐缩小,中小城市发展环境甚至优于大城市。在京津冀区域一体化的背景下,河北省环京津的区域优势和经济发展环境对总部具有很强的吸引力。

#### 二、京津冀区域总部经济发展比较

城市总部经济发展需要具备的基本条件包括高素质的人力和科研资源、良好的区位优势和交通运输网络设施、便捷的信息通道、高效的法律制度环境和专业化服务支撑体系。

京津冀区域是中国经济发展的第三增长极。 在总部经济发展上,北京和天津已借助区位优势 和经济发展水平,形成总部经济发展的重要基础 条件。

2011 年《财富》公布的世界 500 强总部中,在 北京的有 41 家,同比增加 11 家,北京仅次于东京 保持第二大全球总部之都地位,见表 1。

表 1 2011 年北京市跨国公司地区总部统计(家)

	跨国公 司总部	外商投资 性公司	研发功能为主的 外资法人企业		
新设	30	15	28		
累计	112	198	401		

到 2008 年底,北京拥有的跨国公司地区总部和国内在京企业集团总部共有 784 家,占全市单位数的 0.3%。与 2004 年相比,北京总部企业共增加了 118 家,增幅达到 17.7%,其中地方总部企业发展较快,增加了 91 家,占全部增加企业的近八成。总部经济已成为北京经济发展的主导力量。2008 年北京总部企业及其在京下属二级单位拥有资产达到 39.7 万亿元,占全市的 61.3%,实现收入 2.7 万亿元,占全市的 44.8%。

天津依托目前国家政策,以滨海新区为引擎, 定位为北方经济中心。2009 年入选的中国企业 500 强中,总部基地在天津的有 25 家企业,相比 2007 年,增幅达 25%,见图 1。目前重要的总部 经济重点项目包括矽谷城、西青中北总部经济产 业园、津南双港镇产业园、武清开发区创业总部、 滨海响螺湾、西部总部办公区和北塘中小企业总 部基地等。

目前天津市政府对天津发展的总部经济、金融、物流业等方面的投资方和经济实体,均给予相关的财税优惠政策。

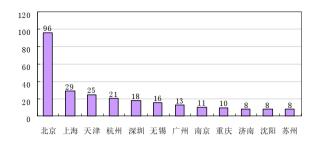


图 1 2009 年国内 500 强企业总部前 10 名 城市分布情况(单位:家)

石家庄作为河北省省会,拥有丰富的政府资源、人力资源,在省域内具有更高的区位优势,对省内大企业集团总部具有很大吸引力。在省域范围内,与各城市紧密联系,企业入驻具有更丰富的人脉资源和文化融合性。与北京、天津相比,具有办公成本优势。目前,与周边中心城市相比,石家庄发展总部经济的综合竞争优势还未完全发挥出来,在 2008 年中国总部经济发展蓝皮书中,石家庄在国内参评的 35 个中心城市总部经济发展能力评价中,排名第 21 位。

## 三、河北省城市总部经济发展能力评价

总部经济聚集区可借助区域总部经济的发展特色,成为城市经济发展的重要增长极,同时总部经济对推动产业优化升级、提升区域创新能力、增强对周边区域的辐射带动作用、促进区域经济协调发展等都具有重要的作用。目前城市总部经济发展能力主要通过基础条件、商务设施、研发能力、专业服务、政府服务和开放程度等指标来进行总体评价<sup>[3]</sup>。从河北省各地级市的基础条件、经济指标和政府服务等方面来看,近年来河北省 11个地级市亦具备发展总部经济的众多条件和机遇。

#### (一)发展总部经济的基本条件分析

#### 1. 政策和服务环境

从宏观角度看,京津冀区域一体化的进程和高铁网打造的京津冀"两小时经济圈"使河北完全有可能与北京、天津开展合作,共同打造以总部经济为龙头的中国经济第三级。

从政务环境来看,自 2012 年以来,河北省各级政府就推出了以提升行政效能、规范市场秩序、加快法治进程、增强基础支撑、优化人文环境等为

目标的工作实施意见和配套举措,为河北省发展 总部经济奠定了重要的基础条件。

2008年,石家庄市出台的《关于优化省会产业布局促进项目建设又好又快发展的实施意见》就明确指出要发展总部经济,重点吸引跨国公司和国内大企业集团来石家庄设立大区域性总部和研发、营销等职能型总部,大力吸引行业中处于领先地位的省内外民营企业设立总部。

#### 2. 生产要素成本

与京津区域比较,河北省各城市的劳动力和 用地成本优势明显,见图 2。在用地成本方面,京 津区域土地资源供给紧张,土地需求方较多,因此 土地出让价格高,可选择范围小。但河北省土地 资源丰富,供给充足,很多县市都选择出台招商引 资条例,如减免税收,返还土地出让金等政策,这 对总部企业而言可以节约很大比例的成本。

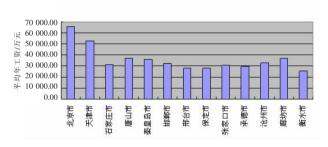


图 2 2010 年京津冀区域城市职工 平均工资收入比较

(二)河北省各城市发展总部经济的基础经济指标比较

从目前河北省各城市经济发展现状来看,各城市产业发展各有侧重,优势互补,且发展形势较好,如图 3 所示。

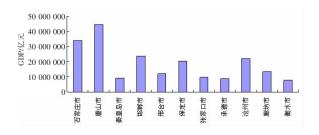


图 3 2010 年河北省各地级市 GDP 值比较

(三)基于 DEA 方法的河北省各城市 发展总部经济的实际效率比较

目前,在经济发展绩效评价研究中,学者们较

多采用的是数据包络分析法。本文采用投入导向 (input orientated)的 BCC 模型衡量其实际效率。 DEA 方法测定的相对效率值在 0 和 1 之间,当决策单元 (decision making unit,DMU) 落在效率前沿面上时,DEA 认为此时的投入产出组合是最有效率的,且其效率值定为 1,其他的决策单元则以有效单元为基准 [4-5]。

借鉴学者对城市发展总部经济的竞争力评价 模型和发展总部经济所需要的经济支撑要素,同 时考虑 DEA 方法对指标和决策单元的相对关系 要求,选取两个投入指标即 GDP 值、区域土地面 积。以上两个指标是一个城市打造发展总部经济 环境的重要投入。同时,指标数据的可得性也较 高,总部经济的产出直接体现在企业的数量和利 用外资的程度上,因此选择企业数量和实际利用 外资额这两个指标来反映目前城市总部经济的发 展程度[6]。

数据资料通过《中国城市统计年鉴》整理获得,建立了 2010—2012 年 3 年河北省 11 个地级市总部经济发展效率评价指标的数据库。分别计算各年度 11 个地级市动态效率值及其分解效率值,结果如表 2 所示。

由表 2 可知,2009 年河北省 11 个地级市除秦皇岛市、廊坊市和衡水市投入与产出基本匹配以外,其他地级市总效率都低于 1。2010 年,秦皇岛市、廊坊市投入与产出基本匹配,其他总效率低于 1,2011 年与 2010 年结构相同。邯郸市的发展效率一直处于最低水平,而历年来各市的配置效率一直较低,经济基础和资源优势都未完全发挥出效益。从历年来各市总效率和配置效率的变化来看,虽然石家庄市、保定市、沧州市、衡水市的总部经济效率在下降,但经济条件和资源优势对总部经济的贡献率在上升,总部经济发展势头较好。

#### 四、河北省总部经济发展战略

在京津冀区域一体化的大背景下,河北省发展总部经济需要考虑区位条件、资源条件、产业基础等,以实现通过经济成功转型和城市经济发展能力提升。

(一)借助区位优势,与京津总部经济 发展形成互补

京津冀区域相连、文化相近、资源互补,在国家宏观政策的引导和市场力量的推动下,京津冀

地级市	2009 <b>年</b>		2010 年		2011 年				
	总效率	技术效率	规模效率	总效率	技术效率	规模效率	总效率	技术效率	规模效率
石家庄市	0.745	0.863	0.863	0.729	0.854	0.854	0.650	0.789	0.824
唐山市	0.531	0.680	0.781	0.519	0.679	0.765	0.805	0.897	0.897
秦皇岛市	1	1	1	1	1	1	1	1	1
邯郸市	0.403	0.449	0.897	0.274	0.494	0.555	0.440	0.622	0.707
邢台市	0.650	0.739	0.879	0.612	0.686	0.892	0.485	0.535	0.907
保定市	0.834	0.913	0.913	0.764	0.874	0.874	0.498	0.654	0.762
张家口市	0.364	0.397	0.916	0.367	0.416	0.882	0.433	0.453	0.956
承德市	0.571	0.583	0.980	0.428	0.471	0.908	0.308	0.328	0.938
沧州市	0.792	0.89	0.89	0.741	0.849	0.873	0.570	0.651	0.875
廊坊市	1	1	1	1	1	1	1	1	1
衡水市	1	1	1	0.968	0.981	0.987	0.848	0.859	0.987

表 2 2009-2011 年河北省各市总部经济发展效率评价结果

(资料来源:根据 2010、2011、2012 年中国城市统计年鉴整理)

区域完全有可能,且有条件打破行政区划的约束,实现区域经济联动发展。在总部经济专业覆盖金融、保险、会展、商贸、物流、法律、电子信息网络等领域的基础上,河北省可吸引对劳动力成本、用地成本等有要求的商贸、物流等领域的总部企业进驻。与京津区域发展金融保险、会计、法律、信息服务、教育培训等领域的总部经济方向形成互补、互动发展的格局[7]。

(二)借助产业优势,选择优势企业总部进驻

河北省是工业大省,医药、化工、纺织、建材、装备制造、食品、印刷包装等产业有先天的发展优势,在产业结构调整和产业升级转型战略的指导下,发展总部经济可以借助这些优势产业所形成的前期优势,吸引这些优势产业的企业总部、研发

中心进驻,使前期产业优势推动总部经济向专业 化方向发展<sup>[8-9]</sup>。

(三)借助交通优势,进行总部经济资源整合

随着京太高铁、京沪高铁、京广高铁等线路的建设通车,河北省与京津地区联系更加紧密,区域内外的人才、技术、物流、旅游资源等经济要素的流动更加快速、便捷,这一条件为河北省发展壮大本地企业提供了可能,同时对区域外的跨国公司和企业地区总部构成较大的吸引。借助这一交通优势,河北省应积极进行对发展总部经济的人力、财力等资源进行整合,对总部经济发展进行全面的空间和时间规划,并出台相应的鼓励和吸引措施。

#### 参考文献:

- [1]京津冀空气污染一体化北京难独善其身[EB/OL]. (2013-06-28). 中外对话, http://hope. huanqiu. com/domesticnews/2013-06/4072284. html.
- [2]总部经济[EB/OL]. 百度百科. http://baike. baidu. com/view/77826. htm.
- [3]余典范. 总部经济区位选择及影响因素:基于上海的实证研究[J]. 经济管理, 2011,33(6);43-48.
- [4]杨斌. 2000-2006 年中国区域生态效率研究-DEA 方法的实证分析[J]. 经济地理,2009,29(7):1197-1202.
- [5]柯健,李超. 基于 DEA 聚类分析的中国各地区资源、

环境与经济协调发展研究[J]. 中国软科学,2005(2): 144-148.

- [6]王琪延,王湛春. 中国城市旅游竞争力研究[J]. 统计研究,2012,29(7):49-53.
- [7]赵弘. 推进产业分工与合作提升京津冀区域综合竞争力[A]. 京津冀区域协调发展学术研讨会论文集,2009.
- [8]张淑莲. 基于合作博弈的京津冀区域经济协作研究 [J]. 河北师范大学学报:哲学社会科学版, 2011,34 (1):30-34.

[9]魏明,孙燕,汤金群.天津发展总部经济的现状分析及对策研究[J].重庆工商大学学报:社会科学版,2011,

28(2):49-56.

### Development and Efficiency Evaluation of Headquarter Economy in Hebei Province from the Perspective of Industry Transformation

ZHU Tao-xing, ZHAO Li-qin, JIANG Xiu-lan

(College of Economics and Management, Shijiazhuang Tiedao University, Shijiazhuang 050043, China)

Abstract: For supporting industrial transformation, headquarters economy is more important train of thought on the development of regional economy at present stage. Headquarters economy is a single industry mass polarization of values of modern high-end human intelligence and aggregation. To improve human settlement environment and safeguard the human physical and mental health, it is an urgent need for the future economic development in Hebei province to consider the industry transformation, while the development of headquarters economy in Hebei province is an important strategy based on the geography, industry and resource advantages. The elements such as inside and outside the area of policy, service environment and land costs for developing headquarters economy in Hebei province are analyzed, meanwhile, the efficiency evaluation of headquarters economy development of 11 cities in Hebei province are carried on by using DEA (data envelopment analysis), and the result shows that the tendency of the headquarter economic development in hebei province is on the rise, but the regional allocation efficiency is generally low. At this stage, the headquarters economic development in Hebei province should actively use geographical advantages to complement with headquarters in Beijing and Tianjin economic development, use the advantages on industry to attract selective advantage enterprises to enter into the headquarter, use the advantages of traffic to make resources integration of the headquarter economy.

Key words: Hebei province; headquarter economy; DEA; industry transformation

(上接第5页)

# Study on Innovative Ideas of China's Financial Audit Main Contents and Methodologies

LI Su-ying<sup>1</sup>, LI Duo<sup>1</sup>, WANG Chun-hui<sup>2</sup>

School of Economics and Management, Shijiazhuang Tiedao University, Shijiazhuang 050043, China;
 Party School of China Railway Engineering Corporation, Shijiazhuang 050011, China)

Abstract: The financial audit is an important part of the national audit. With the great changes of the audit environment in China in the new period, there is a need to re-define objectives and the scope of the audit. The content innovation of financial audit should be mainly carried out from five areas: fiscal expenditure audit, budget audit, transfer payment audit, procurement audit and debt audit. Financial audit approach innovation should be implemented from the following aspects: the combination of the audit and the audit investigation, the combination of financial audit and the audit of economic responsibility of government leaders, to carry out computer-aid audit, financial performance audit and audit results announcement, etc.

Key words: financial audit; audit objective; audit content; audit methodology