

文章编号:1674 - 0386(2009)04 - 0001 - 05

“两新”组织发展党员工作面临的问题与对策

胡 绿 叶

(南京铁道职业技术学院 社科部,江苏 南京 210015)

摘 要:“两新”组织发展党员工作是党员队伍建设的重要组成部分。目前,“两新”组织发展党员工作面临着单位之间落差较大、入党积极分子培养教育不理想、党务工作者队伍能力不够等问题。这既是社会发展的新变化在发展党员工作中的具体体现,也有思想认识和工作方法不到位的原因,但更多体现在发展党员工作和“两新”组织自身特点融合不够上。这就要求在组织网络、动力机制、工作方式、教育基础和人才保障等方面上有所创新。

关键词:“两新”组织;发展党员;问题;原因;对策

中图分类号:F272.9

文献标识码:A

The Problems and Countermeasures to Recruit New Party Members in New Economic and Social Organizations

HU Lvyue

(Social Science Department, Nanjing Railway Vocational and Technical College, Nanjing, 210015, China)

Abstract: To recruit new party members in the new economic and social organizations is an important part of building the party membership. There are some problems such as great imbalance in the different units, inapplicable education of the applicants, incapable party servants and so on. It may be the result of the new changes of the social development, superficial understanding and inappropriate work ways, but the key factor is that our work hasn't adjusted to the characteristics and requirements of the new economic organizations and the new social organizations. So we must improve our work from primary Party organizations, momentum mechanism, working ways, education of applicants, human resource and other ways.

Key words: the new economic organizations and the new social organizations; recruit new Party members; problems; reasons; countermeasures

随着经济结构和产业结构调整的不断深化,城市社区内的新经济组织和新社会组织即“两新”组织发展迅猛,吸纳的从业人员日趋增多。以北京市为例,截止 2006 年底,北京市注册的“两新”组织共有 109.5 万个,其中新经济组织 106.7 万个,新社会组织 2.8 万个,共吸纳近 420 万人就业。加强“两新”组织中党的工作,对其中的优秀分子进行培养并吸收到党内,以增强党员队伍的

生机和活力,提高党员队伍的整体素质,巩固党的执政基础,是新形势下党员队伍建设面临的重要课题和紧迫任务。^[1]

一、“两新”组织发展党员工作存在的主要问题

“两新”组织是新社会阶层人员比较集中的领域,也是发展党员工作不可忽视的重要领域。目

收稿日期:2008 - 12 - 11

作者简介:胡绿叶(1981 -),男,博士,研究方向:党的理论与建设。

前“两新”组织发展党员工作还处于探索起步阶段,面临许多新问题和新情况。

(一)“两新”组织之间发展党员工作落差较大

从总体上看,建立党组织的“两新”组织发展党员工作优于无党组织的“两新”组织;党组织作用发挥较好的“两新”组织优于党组织形式化的“两新”组织。在实践调研中发现,凡是党组织比较健全而且党组织活动开展较好,党组织作用充分发挥的“两新”组织,党员发展工作开展都较好,而且都培养了一支强大的入党积极分子队伍。但是,也还有相当一部分“两新”组织还没有或不具备条件建立党组织,特别是一些规模较小,办公地点不固定的“两新”组织还是党建工作的空白点,更谈不上发展党员工作。在建立党组织的“两新”组织中,还有相当一部分党组织处于“边缘化”的状态,党组织的吸引力和凝聚力不强,发展党员工作基本上处于空白状态。“两新”组织之间发展党员工作的情况落差较大,不平衡现象较为凸现。

(二)入党积极分子培养中断和人员流失现象较为普遍

“两新”组织在发展党员过程中经常会因党组织不稳定、党务工作者流动、党员流动、入党积极分子流动等情况,出现培养工作半途易人或者就此中断的现象。同时,也有刚刚被发展为新党员就离开单位或者培养成熟准备发展时离开单位的现象。这些客观存在的情况既影响了入党积极分子的入党热情,也挫伤了入党积极分子培养人的工作积极性。

(三)入党积极分子的培养教育缺乏针对性和实效性

建设一支数量较多、质量较高、结构合理的入党积极分子队伍,是做好发展党员工作的基础。当前,对“两新”组织入党积极分子队伍的培养教育还没有进行系统规划和统一安排,基本上是采取“搭便车”的方式,将其纳入体制内集中统一进行,“一刀切”、“一锅煮”的现象比较普遍。这种培训方式容易造成两个极端化倾向,一方面是因为培训班次和规模有限,许多想参加培训的入党积极分子无法参加;另一方面是培训集中统一进行,许多“两新”组织的入党积极分子有很强的不

适应性,不愿意参加。这两种倾向都极大的影响了“两新”组织入党积极分子的入党热情和培训效果。

(四)党务工作者队伍素质有待提高,业务能力有待加强

在“两新”组织开展党的工作没有制度化的安排,这对工作于其中的党务工作者的素质提出了更高的要求,但是,实践中有相当一部分党务工作者的素质还有待提高,业务能力有待加强。有的党务工作者对发展党员工作不够重视,甚至还没有把发展党员工作纳入工作日程;有的党务工作者从体制内转过来,虽然党性较强,党务经验也较为丰富,但是不能适应“两新”组织开展党的工作的新形势和新要求;有的党务工作者从“两新”组织中培养和选举出来,熟悉“两新”组织的业务和特点,但是缺乏党务经验,党的工作也难以有效展开。

二、“两新”组织发展党员工作存在问题的原因分析

当前“两新”组织发展党员工作中所面临的问题既是社会发展的新变化在发展党员工作中的具体体现,也有思想认识和工作方法不到位的原因,但更多的体现在发展党员工作和“两新”组织自身特点融合不够上。

(一)基层党组织的工作跟不上“两新”组织的发展要求

首先,党的组织建设跟不上“两新”组织的发展速度。近几年来,“两新”组织发展速度非常迅猛,传统的党的组织建设机制滞后于当前“两新”组织的发展速度。同时,由于“两新”组织的产生和发展主要受市场经济规律的支配,其固有的单位的多变性和人员不稳定性,给党组织的建立和稳定带来了难题。其次,党组织的工作不适应“两新”组织的特点和要求。“两新”组织是随着社会主义市场经济的发展而出现的新生事物,在产权性质、经营理念、管理体制和人员构成等方面与传统的国有企事业单位有很大的不同,在开展党的工作和发展党员工作上有新的特点和要求。^[2]目前,“两新”组织发展党员工作在许多地方还没有完全从传统国有企事业单位的工作方式中跳出来,仍处于摸索和适应阶段。因此,在实践中,经常会出

现由于“两新”组织中党的工作和发展党员工作与“两新”组织的生产和发展结合紧密不够,而使党的工作和发展党员工作“孤立化”的现象。

(二)“两新”组织的“双高”特点与发展党员原则性要求之间存在矛盾

按照党章的规定,将入党积极分子培养成为一名党员至少需要两年连续的培养考察期。在培养考察期内,培养联系人要通过走访和谈话等形式经常了解入党积极分子的思想、工作、学习等情况,帮助他们端正入党动机;入党积极分子要认真执行入党积极分子定期汇报制度,定期向党组织进行口头和书面汇报;入党积极分子在确定为发展对象时,必须要进行集中培训。“两新”组织具有组织高淘汰率和职工的高流动性的“双高”特点,“两新”组织和人员的平均流动率达30%。在全球性的市场竞争中,许多“两新”组织的生存时间不超过一年,许多入党积极分子和发展对象在培养考察期内流向其他单位和地区后,在组织关系和考察时间的衔接上,都与党章的原则性规定存在一定的矛盾。

(三)入党积极分子的培养教育不适应培养对象的特点和需求

当前“两新”组织中入党积极分子的培养和教育效果不理想主要在于没有适应其自身的特点和需求。首先,集中统一的培训模式不适应“两新”组织的产业性质和业务性质多样化的特点。“两新”组织因为产业性质和经营业务不同,在工作时间和工作地点上无法达到整齐划一,相比较传统的企事业单位更为灵活和复杂。有的“两新”组织因为工作需要,一般实行倒班制,员工的工作时间较为分散,而且工作时间变动较大,在培训时间安排上有一定困难。有的“两新”组织在全国各省市都有分支机构,人员之间的流动性较强,对于培训的时间和形式也要求不一。其次,培训的内容和方式不适应“两新”组织行业性、多样性特征。目前“两新”组织的积极分子培训一般采取集中统一的方式,在课程设置和培训形式上也相对较为集中统一。“两新”组织行业性、多样性和时代性特征明显。律师、会计、医疗、教育行业和建筑、市场、物业管理等行业对于培训的内容和要求有很大不同。不同年龄阶段、不同知识水平的积极分子对于培训的方式和形式也会有所区别。

(四)“两新”组织党务工作者队伍缺乏统一规划

目前“两新”组织党务工作者在工作中出现的一些不适应性,除了其自身的知识结构和素质能力因素以外,更多的是各级党组织对他们的培养和管理还没有形成系统性的认识和规划。首先,党务工作者的配置方式过渡性特征明显。目前“两新”组织中党务工作者基本上是由原任、选派、招聘和内选四种形式产生,而且多数是兼任,变动性也较大。从原则上讲,这只是一种过渡性的启动措施,不利于党务工作者队伍的稳定、建设和发展。其次,对党务工作者的管理和培训经验不足。在“两新”组织开展党的工作是党的一个新领域,各项工作都在探索中逐步前进,处于边总结经验边学习的阶段。因此,对于两新组织党务工作者的培训和管理还没有形成系统的认识和规划,也是处于摸索阶段。而且,“两新”组织中党务工作者一般都是兼职,在培训时间的统一安排上有一定困难,集中培训的方式难以奏效,需要不断探索新的方式和方法。

三、推进“两新”组织发展党员工作的主要对策

“两新”组织自身的独特性,要求发展党员工作要从传统的、固有的经验和作法中解放出来,探索创新、大胆实践,立足于这一领域的基本特征和面临的难题,从提高这一领域工作实效性的目标着眼,寻求创新性和可行性对策。

(一)优化组织设置,创新工作载体,为“两新”组织发展党员工作提供科学的组织网络和工作网络

目前,“两新”组织中的党组织仍然是“两新”组织发展党员的主渠道和主阵地。建立健全党的组织网络和工作网络是“两新”组织有效开展发展党员工作的前提和基础。

首先,多种形式建党组织,扩大党的组织覆盖面。对于符合建立党组织条件的“两新”组织,根据“两新”组织规模大小、发展阶段和党员基础条件的不同,采取“单独、联合、挂靠、临时”等组建形式,实行业务主管、属地管理、行业协会管理和临时挂靠等相结合的管理模式,灵活设置党的组织,扩大党的组织覆盖面,切实发挥基层党组织在发

展党员工作中的重要载体作用。其次,多种活动开展党组织,增强党组织的吸引力和凝聚力。在已建立党组织的“两新”组织中,各党组织要适应“两新”组织的特点和要求,采取多种形式,努力在促进“两新”组织业务发展、团结教育党员、培养发展新党员、协调“两新”组织内外部关系等方面,切实发挥党组织的服务和协调作用,在促进“两新”组织发展的同时,增强党组织的吸引力和凝聚力。最后,创新工作载体,扩大党的工作覆盖面。对于目前尚不具备条件建立党组织的“两新”组织,各级党组织要尽快转变思路,创新工作载体,努力扩大党的工作覆盖面。^[3]一方面,可以通过建立“两新”组织党建联络员制度、组织员队伍和党群工作站等,加强与“两新”组织负责人、职工群众的联系和沟通,为发现和培育入党积极分子、发展党员以及建立党组织提供有效指导。另一方面,也可以通过工会、共青团、妇联、青年联谊会、企业家联谊会等多种渠道,把党的工作合理合法地渗透到各类“两新”组织中。

(二) 将发展党员和为“两新”组织培养人才有机结合,为“两新”组织发展党员工作提供坚强的动力机制

“两新”组织产权独立,在市场竞争中求生存、谋发展,人才素质的高低对他们的发展有着至关重要的作用。因此,“两新”组织中党组织在发展党员过程中要抓住单位的骨干力量,将发展党员工作和为单位培养储备人才队伍有机结合,促进“两新”组织和党组织的共同发展。要做到这一点,“两新”组织在发展党员过程中就必须遵循“两条原则”,实行“三条标准”,努力做到“双培”。“两条原则”主要指发展党员不能完全按照老板的意愿发展,要符合党组织的要求;同时,发展党员也要获得老板的认同,让老板积极参与其中。“三条标准”主要是,第一是企业的骨干;第二在推动企业发展中做出重要贡献;第三,符合企业未来人才储备的要求。“双培”主要是指将企业的优秀人才培养成党员,将优秀党员培养成企业的骨干。这样,在“两新”组织中,就会形成一种只有优秀员工才能被发展为党员,只有是党员才能被发展为单位骨干的良性循环,为单位发展提供源源不断的人才资源和工作动力。

(三) 坚持原则,大胆创新,为“两新”组

织发展党员工作提供灵活多样的工作方式

在“两新”组织中进行发展党员工作,既要严格遵循党章的原则性规定,也要适应“两新”组织的特点和规律,大胆实践和创新,实现工作方式和方法的灵活化和多样化。

首先,人员流动性的增强,需要采取更为便于操作的培养考察方式。新党员和党的积极分子的思想汇报、培养人、考察人的谈话交流时间,可考虑比有关规定适当宽松;汇报、考察和交流,在坚持面对面形式的同时,根据具体情况允许利用现代传媒和信息交流工具,如电话、电脑网络等来进行。其次,以流动手册或网络系统为载体,做好入党积极分子在流动过程中培养衔接工作。“两新”组织中员工的流动性较为频繁,流动的范围也较大。当入党积极分子从学校进入到社会,或从一个地区流入另一个地区时,因为组织之间的不衔接,容易导致培养的中断。因此,可以制作一个各组织之间都通用的入党积极分子培训手册,党组织将积极分子的培养情况记载在培训手册上,当积极分子转到新的党组织后,将培训手册及时交给党组织,及时完成组织衔接工作,继续培养。最后,各级党组织也可以尝试建立一个全国联网的党组织信息网,通过这个信息网,可以查询每一个党组织的相关信息。这样,当入党积极分子转入到一个新的党组织时,组织关系和考察时间只要通过网络就可以很方便的衔接上。^[4]

(四) 采取多种形式,分层分类培养教育,为“两新”组织发展党员工作提供稳固的教育基础

“两新”组织因为业务性质的不同,在工作时间安排、人员构成等方面都会有所区别。“两新”组织入党积极分子的培养教育就要适应这一特点,采取多种形式,分层分类培养教育,增强教育的针对性和实效性。

首先,在培训内容上实行分层分类施教。针对“两新”组织不同行业特点和需求,专门成立行业性的培训班,有针对性的进行培训。例如,可以分别就律师行业、会计行业、餐饮行业专门组织培训班。针对不同的年龄阶段、知识层次的入党积极分子群体,设置具体的教育内容和教育形式。可以设置不同时间段和不同教育内容的培训班次,

(下转第 53 页)

题。所以,司法机关在执行死刑后没有必要再去多管火化的事。按司法解释中“有火化条件的”罪犯家属同样可以自己火化,也无需刑事机关处理此事。如果在“有火化条件的”地方,罪犯家属不依法火化,自有有关的行政执法部门负责执法,而不用刑事机关越权越位代行行政执法职能。

(4)向罪犯家属交付原状尸体是司法机关严

格执法、文明执法、人性执法、避毁尸灭迹之嫌的最好方法。

在现代法治不断文明进步的今天,我国的死刑状况越来越引起国内外的广泛关注。应当认真解决好死刑本身的问题,而且应当认真解决好与死刑有关的一系列问题,这也是现代人权制度的基本要求。

参考文献:

- [1]邓飞.中国死刑犯器官捐献调查[EB/OL].<http://health.sohu.com/20081120/n260760080.shtml>.
[2]马克思.马克思恩格斯全集:第21卷[M].北京:人民出版社,1965:40.

- [3]祁光宇,王理乾.建议修法保护死刑犯亲属的“收尸权”[EB/OL].<http://www.1488.com/china/legal-comm/filecenter/showfile.asp?pkid=5628>.

(上接第4页)

入党积极分子可以自由选择,也可以根据工作时间需要穿插在不同班次中进行,避免因工作时间和培训时间的冲突而使培训中断。其次,在培训形式上实行培训形式的多样化。除了传统的课堂讲授以外,可以在党建工作开展较好,并且有自身特色的“两新”组织中树立典型,设立教育实践基地,让入党积极分子到实地进行感受。也可以聘请一些“两新”组织党组织负责人现场讲述在“两新”组织开展党建工作的感受,所取得的经验和面临的难题,并现场进行讨论和交流。

(五)建设高素质的党务工作者队伍,为“两新”组织发展党员工作提供坚实的人才保障

首先,将“两新”组织中的党务工作者纳入党的干部队伍中统一管理。“两新”组织的“民办”色彩,工作于其中的党务工作者容易成为被“遗忘”的对象,各级党委要通过相关政策和制度做出规定,要这一领域的党务工作者纳入到党的干部队伍

伍中统一管理,给予相同的物质和政治待遇,只有这样,才能够保证更多的优秀人才加入到这个队伍中,提高队伍的整体素质。其次,加强对“两新”组织党务工作者的党务和业务知识培训。针对“两新”组织中党务工作者队伍中存在熟悉党务、不懂企业业务和熟悉企业业务、但不懂党务知识的两种倾向。各级党委要将“两新”组织中的党务工作者的培训纳入全区党务工作者干部培训的整体计划之中,统一规划,统一安排,集中抓好“两新”组织党务工作者的培训工作。同时,各级党委要针对不同的特点和需求,分类指导、区别对待,分别举办不同主题和不同层次的培训班,使培训更有针对性。例如,可以专门就如何选好、做好培养联系人,发展党员的工作程序以及如何提高在工作中的影响力等问题组织培训班进行针对性培训。最后,要根据不同主题和不同对象,选择灵活多样的培训形式。培训可以采取案例研讨、论坛演讲、互动问答、业务交流、实地考察等多种形式进行。

参考文献:

- [1]辛燕琴.聚合力——北京市朝阳区基层党建创新报告(上、下)[M].北京:中国时代经济出版社,2006.
[2]高国舫.新经济社会组织党建研究[M].北京:中共中央党校出版社,2006.

- [3]王长江,戴焰军,张志明.党的建设十五讲[M].北京:中共中央党校出版社,2005.
[4]任铁纆,高炜,佟静.保持共产党员先进性面面观[M].北京:中共中央党校出版社,2004.